

**INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA**

CONSEJO GENERAL

**ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA URGENTE
21 DE MARZO 2021**

En la ciudad Oaxaca de Juárez, Oaxaca; siendo las veinte horas con trece minutos del día domingo veintiuno de marzo de dos mil veintiuno. - - - - -

Secretario: En términos de lo establecido en el acuerdo IEEPCO-CG-05/2020, por el que se autorizó la celebración de sesiones virtuales o a distancia del Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, durante el periodo de medidas sanitarias, derivado de la pandemia COVID-19, para el día de hoy domingo, veintiuno de marzo de dos mil veintiuno, se convocó a este Consejo General, a fin de celebrar sesión extraordinaria urgente y en virtud de que se trata de una sesión virtual aprovecho para saludar a las personas que integran este Consejo General. - - - - -

La Secretaría del Consejo General procede al pase de lista de asistencia, encontrándose presentes Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; Luis Miguel Santibáñez Suárez, Secretario Ejecutivo; Wilfrido Almaraz Santibáñez, Consejero Electoral; Nayma Enríquez Estrada, Consejera Electoral; Carmelita Sibaja Ochoa, Consejera Electoral; Alejandro Carrasco Sampedro, Consejero Electoral; Jessica Jazibe Hernández García, Consejera Electoral; Zaira Alhelí Hipólito López, Consejera Electoral; Elías Cortés López, representante del Partido Revolucionario Institucional; Tomás Basaldú Gutiérrez, representante del Partido de la Revolución Democrática; Jesús Alfredo Sánchez Cruz, representante del Partido del Trabajo; Ana Karen Ramírez Pastrana, representante del Partido Verde Ecologista de México; Ricardo Coronado Sanginés, representante del Partido Movimiento Ciudadano; Lorena Espinoza Granillo, representante del Partido MORENA; José Manuel Luis Vera, representante del Partido Nueva Alianza Oaxaca, Álvaro López Pérez, representante del Partido Encuentro Solidario y Christian Velázquez Vera, representante del Partido Fuerza por México. - - - - -

Secretario: Consejero Presidente, le informo que se encuentran presentes la totalidad de Consejeras y Consejeros Electorales, y la representación de nueve Partidos Políticos, por lo que declaro la existencia de quórum legal. - - - - -

Consejero Presidente: Habiéndose declarado la existencia del quórum legal y siendo las veinte horas con trece minutos de este domingo veintiuno de marzo de dos mil veintiuno, se instala la presente sesión extraordinaria, solicito a la Secretaría se sirva poner a consideración de esta mesa el proyecto de orden del día. - - - - -

Secretario: Como proyecto de orden del día tenemos: **único**, proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-35/2021**, por el que se aprueban los formatos de la documentación y el diseño del material electoral, validados por el Instituto Nacional Electoral, que serán utilizados en las elecciones de Diputaciones al Congreso local, y Concejías a los Ayuntamientos que se rigen por el Sistema de Partidos Políticos y candidaturas independientes para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021; y proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-36/2021**, por el que se reforman los lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes e independientes en el registro de sus candidaturas ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. - - - - -

Consejero Presidente: Señoras y señores, está a su consideración el proyecto de orden del día (nadie solicita el uso de la voz). Le pido a la Secretaría tome la consulta correspondiente. - -

Secretario: Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse el proyecto de orden del día puesto a su consideración. Quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las Consejeras y los Consejeros Electorales levantan la mano) - - - - -

Secretario: Consejero Presidente, le informo que el proyecto de orden del día fue aprobado por unanimidad de votos. - - - - -

Consejero Presidente: Continúe la Secretaría. - - - - -

Secretario: Consejero Presidente, solicito su autorización para consultar la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos por haber sido previamente circulados. - - - - -

Consejero presidente: Secretario, someta a la consideración de este Consejo General, la consulta que solicita. - - - - -

Secretario: Consejeras y Consejeros Electorales, sírvanse manifestar de forma económica si es de aprobarse la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos previamente referidos del orden del día aprobado con la salvedad de que en el acta de la presente sesión aparezcan de forma íntegra. Quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las Consejeras y los Consejeros Electorales levantan la mano)- - - - -

Secretaría: Consejero Presidente, le informo que la dispensa de la lectura de los proyectos de Acuerdos, ha sido aprobada por unanimidad de votos. - - - - -

Consejero presidente: Proceda la Secretaría con el desahogo del orden del día. - - - - -

Secretario: Como punto único, tenemos: proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-35/2021**, por el que se aprueban los formatos de la documentación y el diseño del material electoral, validados por el Instituto Nacional Electoral, que serán utilizados en las elecciones de Diputaciones al Congreso local, y Concejalías a los Ayuntamientos que se rigen por el Sistema de Partidos Políticos y candidaturas independientes para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021; y proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-36/2021**, por el que se reforman los lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes e independientes en el registro de sus candidaturas ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca. - - - - -

Consejero Presidente: Señoras y señores están a su consideración los proyectos de acuerdos que da cuenta la Secretaría, se consulta si desean reservar para su discusión algún proyecto de acuerdo en específico. Tiene el uso de la voz el representante del Partido Movimiento Ciudadano.

Representante del Partido Movimiento Ciudadano: levanta la mano y solicita reservar el proyecto de Acuerdo IEEPCO-CG-36/2021. - - - - -

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz el Consejero Wilfrido Almaraz. - - - - -

Consejero Electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez: levanta la mano y solicita reservar el proyecto de Acuerdo IEEPCO-CG-36/2021. - - - - -

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz la Consejera Jessica Hernández. - - - - -

Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García: Levanta la mano y solicita reservar el proyecto de Acuerdo IEEPCO-CG-36/2021. - - - - -

Consejero Presidente: ¿Alguien más desea reservar algún proyecto? (nadie solicita el uso de la voz). Le pido a la Secretaría someta a votación el proyecto de Acuerdo que no fue reservado.

Secretario: Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse el proyecto de Acuerdo IEEPCO-CG-35/2021, como ya fue referido. Sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez? A favor ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? A favor; ¿Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? A favor; ¿Consejero Electoral Maestro Alejandro Carrasco Sampedro? A favor ¿Consejera Electoral Licenciada Jessica Jazibe Hernández García? A favor; ¿Consejera Electoral Licenciada Zaira Alhelí Hipólito López? A favor; ¿Consejero Presidente Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor. Consejero Presidente, le informo que el proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-35/2021**, ha sido aprobado por unanimidad de votos de las consejeras y consejeros presentes. Se inserta íntegramente los acuerdos de referencia.- - - - -

ACUERDO IEEPCO-CG-35/2021, POR EL QUE SE APRUEBAN LOS FORMATOS DE LA DOCUMENTACIÓN Y DISEÑO DEL MATERIAL ELECTORAL, VALIDADOS POR EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, QUE SERÁN UTILIZADOS EN LAS ELECCIONES DE DIPUTACIONES AL CONGRESO LOCAL Y CONCEJALÍAS A LOS AYUNTAMIENTOS QUE SE RIGEN POR EL SISTEMA DE PARTIDOS POLÍTICOS Y CANDIDATURAS INDEPENDIENTES, PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021.

ABREVIATURAS:

CPEUM:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CPELSO:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca.
Comisión	Comisión de Organización y Capacitación Electoral y Vinculación con el INE
INE:	Instituto Nacional Electoral
Instituto:	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
LGIPE:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.
Órganos Desconcentrados	Consejos distritales y municipales electorales.
RE	Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

ANTECEDENTES

- I. El día once de marzo de dos mil veinte, la Organización Mundial de la Salud calificó como pandemia, el brote de coronavirus COVID 19, por el número de casos de contagios y de países involucrados, por lo que emitió una serie de recomendaciones para su control.

- II. El treinta de mayo del dos mil veinte, se publicaron en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado los decretos 1505, 1506, 1507, y 1511, por el que se reformaron y adicionaron diversas disposiciones en materia electoral. En la misma fecha se publicó el Decreto 1515, mediante el cual se reforma el Artículo Séptimo Transitorio del Decreto 633, publicado el tres de junio del dos mil diecisiete, por el que se creó la LIPEEO y se ordena por única ocasión declarar el inicio del Proceso Electoral Local, los primeros cinco días del mes de diciembre del dos mil veinte.

- III. Con fecha ocho de julio del dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el Acuerdo INE/CG164/2020, por el que se reformó el Reglamento de Elecciones, en el que se modificó, entre otros, el artículo 160 y su anexo 4.1, relativos a documentos y materiales electorales.

- IV. Con fecha veintisiete de agosto del dos mil veinte, se recibió vía correo electrónico de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, el oficio número INE/DEOE/0558/2020, signado por el Director Ejecutivo de Organización Electoral, por el cual se notificó la disponibilidad de los Formatos Únicos de Documentación sin emblemas y materiales electorales en una dirección electrónica, así mismo a partir de esa fecha estuvieron disponibles en el Sistema de Documentos y Materiales OPL para el proceso de revisión de los mismos.

- V. Con fecha cuatro de septiembre de dos mil veinte, en sesión extraordinaria, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, aprobó el acuerdo número INE/CG254/2020 por el que se aprobaron los modelos y la producción de los materiales electorales para el Proceso Electoral Federal 2020-2021, así como las modificaciones al reglamento de elecciones y su anexo 4.1.

- VI. Con fecha catorce de septiembre del dos mil veinte, el personal responsable de la personalización de los Formatos Únicos por parte de la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral de este Instituto, notificó mediante el Sistema de Documentos y Materiales Electorales OPL, sobre la conclusión de la actividad de carga de los diseños de documentos sin emblemas y materiales electorales.

- VII. Con fecha tres de octubre del dos mil veinte, se notificó mediante el Sistema de Documentos y Materiales Electorales la carga de los diseños de Formatos Únicos, una vez que fueron atendidas las observaciones que fueron notificadas mediante el correo electrónico del sistema el día veinticuatro de septiembre del dos mil veinte.

- VIII. Con fecha doce de octubre del dos mil veinte, mediante oficio número IEEPCO/DEOCE/016/2020, se remitió vía correo a la Vocalía de Organización Electoral de la Junta Local del INE, los diseños de los Formatos Únicos, una vez que fueron atendidas las observaciones notificadas mediante oficio número INE/OAX/JL/VO/056/2020, de fecha nueve de octubre del dos mil veinte.

- IX.** Con fecha veintinueve de octubre de dos mil veinte, la Comisión de Capacitación y Organización Electoral, aprobó mediante el acuerdo INE/CCOE005/2020, los Formatos Únicos de la documentación electoral con emblemas a utilizarse por los Organismos Públicos Locales en el Proceso Electoral 2020-2021.
- X.** Con fecha treinta de octubre del dos mil veinte, se recibió vía correo electrónico, el oficio número INE/DEOE/0895/2020, signado por el Director Ejecutivo de Organización Electoral, por el que notificaron los Formatos Únicos de los diseños y especificaciones técnicas de la documentación con emblemas estarían disponibles en un repositorio electrónico, así mismo que se podría dar inicio con la personalización de los Formatos Únicos para, posteriormente, cargarlos en el Sistema de Documentos y Materiales Electorales OPL.
- XI.** Con fecha diez de noviembre del dos mil veinte, el Consejo General de este Instituto aprobó mediante Acuerdo IEEPCO-CG-29/2020, el Calendario del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.
- XII.** Con fecha veintiséis de noviembre del dos mil veinte, vía correo electrónico, la Vocalía de Organización Electoral de la Junta Local del INE en el estado de Oaxaca, informó que la Dirección de Estadística y Documentación Electoral de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral integró los Formatos Únicos con emblemas para las elecciones locales de la entidad al Sistema de Documentos y Materiales Electorales OPL, por lo cual se estaba en condiciones para subir los archivos electrónicos de la documentación electoral con emblemas.
- XIII.** Con fecha uno de diciembre del dos mil veinte, en sesión especial, el Consejo General del Instituto emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.
- XIV.** Con fechas uno y tres de diciembre del dos mil veinte, se cargó al Sistema de Documentos y Materiales Electorales OPL, los archivos con diseños de los Formatos Únicos de documentación común y los documentos con emblemas de la elección de Diputaciones Locales y de Ayuntamientos.
- XV.** Con fecha quince de diciembre del dos mil veinte, en sesión ordinaria, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, mediante acuerdo número INE/CG680/2020, aprobaron el número de boletas electorales que se asignarán en las casillas especiales el día de la Jornada Electoral del Proceso Electoral 2020-2021.
- XVI.** Con fecha veintinueve de diciembre del dos mil veinte, se recibió vía correo el oficio número INE/DEOE/1073/2020, signado por el Director Ejecutivo de Organización Electoral del Instituto Nacional Electoral, mediante el cual informó que todas las observaciones habían sido atendidas de manera satisfactoria, por lo que validó su cumplimiento a partir de lo establecido en el Reglamento de Elecciones y su Anexo 4.1.
- XVII.** Con fecha dos de febrero del dos mil veintiuno, se recibió en este Instituto, vía correo electrónico el oficio número INE/DEOE/0100/2021, signado por el Director Ejecutivo de Organización Electoral, por el que se notificó sobre la disponibilidad en un repositorio digital de los siguientes documentos:
- a. Dictamen técnico de diseño relativo a la proporción visual de los emblemas de los partidos políticos contenidos en la boleta de la elección de Diputados Federales para el Proceso Electoral Federal 2020-2021.
 - b. Nueva proporción de los emblemas de los partidos políticos propuesta por la UAM- A.
 - c. FU de Boletas con la proporción de los emblemas.

- d. FU de documentación para Casillas Especiales que tienen un efecto por el ajuste a 1000 boletas.
 - e. Presentación con las instrucciones para la revisión de emblemas para la Documentación Electoral.
- XVIII.** Con fecha diecinueve de febrero del dos mil veintiuno, mediante oficio IEEPCO/DEOCE/080/2021, la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral de este Instituto, solicitó a la Secretaría Ejecutiva consultará la factibilidad de reutilización del material electoral derivado de la pandemia COVID 19, toda vez que estos están expuestos a los roedores, el polvo y a otros factores ambientales, por lo que no cumplen con las medidas de seguridad e higiene.
- XIX.** En virtud de la solicitud realizada por la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral, con fecha primero de marzo del dos mil veintiuno, la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, mediante oficio IEEPCO/SE/206/2021, solicitó a la Secretaría de Salud y Dirección General de los Servicios de Salud de Oaxaca, que emitiera opinión técnica, respecto de la reutilización de materiales electorales, derivado de la pandemia causada por el virus SARS- CoV2 (COVID 19).
- XX.** Con fecha dos de marzo del dos mil veintiuno, la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral de este Instituto, vía correo electrónico, mediante oficio número IEEPCO/DEOCE/095/2021, solicitó la aprobación de las actas de escrutinio y cómputo de casilla para las elecciones de Diputaciones Locales y Ayuntamientos, considerando el cambio de tamaño de 43 x 28 centímetros a 43 x 21.5 centímetros a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral del Instituto Nacional Electoral. Con fecha cuatro de marzo del dos mil veintiuno, se recibió vía SIVOPLE, el oficio número INE/DEOE/0374/2021, por el que informaron que no existía inconveniente en aceptar la solicitud del cambio de tamaño en las actas de escrutinio y cómputo de casilla para las elecciones de Diputaciones Locales y Ayuntamientos.
- XXI.** Con fecha cinco de marzo del dos mil veintiuno, mediante oficio 2S/O/80/03/2021, la Subdirectora de Servicios de Salud, informó que con fecha nueva de marzo se realizaría la visita de verificación sanitaria.
- XXII.** Con fecha diez de marzo del dos mil veintiuno, se llevó a cabo la visita de verificación sanitaria de tipo extraordinaria, en la bodega electoral del Instituto, en presencia del personal de la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral.
- XXIII.** Con fecha once de marzo del dos mil veintiuno, se recibió vía correo electrónico en este Instituto, el oficio 5S/5S1.1/0261/2021, firmado por el Director de Regulación y Fomento Sanitario de los Servicios de Salud de Oaxaca, por el que informaron que con fecha diez de marzo del dos mil veintiuno se llevó a cabo la verificación sanitaria.
- XXIV.** Con fecha doce de marzo del dos mil veintiuno, se recibieron vía correo electrónico del Vocal Ejecutivo de Organización Electoral, así como del Sistema de Documentos y Materiales Electorales OPL, observaciones a los Formatos Únicos de documentación con emblemas comunes, así como para las elecciones de Diputaciones Locales y Concejalías a los Ayuntamientos; dichas observaciones fueron atendidas en la misma fecha y notificadas mediante el mencionado sistema y a través del correo electrónico del responsable de la personalización de los documentos, al Vocal de Organización Electoral de la Junta Local del INE.
- XXV.** Con fecha trece de marzo del dos mil veintiuno, se recibió vía correo electrónico del Vocal de Organización Electoral de la Junta Local del INE, por lo que se validaban el total de los documentos con emblemas.
- XXVI.** Con fecha dieciséis de marzo del dos mil veintiuno, se recibió mediante SIVOPLE, el oficio número INE/DEOE/0484/2021, firmado por el Mtro. Sergio Bernal Rojas, Director Ejecutivo de Organización Electoral del INE, mediante el cual informó que

después haber encontrado que este Instituto había atendido de manera satisfactoria todas las observaciones a los documentos electorales, estaba en condiciones de validar los mismos; por lo que el órgano máximo de este Instituto podría proceder con su aprobación e iniciar los trámites administrativos para su impresión.

XXVII. Con fecha veinte de marzo del dos mil veintiuno, la Comisión Permanente de Organización y Capacitación Electoral y Vinculación con el INE, aprobó la propuesta de los formatos de la documentación y diseño del material electoral, validados por el Instituto Nacional Electoral, que serán utilizados en las elecciones de Diputaciones y Concejalías a los Ayuntamientos que se rigen por el sistema de Partidos Políticos y Candidaturas Independientes, para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.

CONSIDERANDOS

1. Que el Artículo 41, Base V, Apartado C, de la CPEUM, establece que en las entidades federativas las elecciones locales estarán a cargo de los organismos públicos locales, que, entre otras, ejercerán las funciones de preparación de la elección, escrutinio y cómputo en los términos que determine la ley; declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales; así como, todas las no reservadas al Instituto Nacional Electoral.
2. Que el Artículo 116, Fracción IV, incisos b) y c), de la CPEUM, dispone que, las funciones de las autoridades electorales deben apegarse a los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad. Así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.
3. Que el artículo 60, numeral 1, incisos c), f), e i) de la LGIPE, establece que la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, tiene entre sus atribuciones la promoción de la coordinación entre el Instituto Nacional Electoral y los OPL, para el desarrollo de la función electoral, la elaboración del calendario y plan integral para los procesos electorales de las entidades federativas que realicen comicios, en coordinación con los OPL; facilitar la coordinación entre las distintas áreas del INE y los OPL, de conformidad con las disposiciones establecidas en la Constitución, la LGIPE y en concordancia con los criterios, lineamientos, acuerdos y normas que emita el Consejo General del INE.
4. Que en términos de lo dispuesto por los Artículos 98, párrafos 1 y 2, de la LGIPE; 30, párrafos 1, 2, 3 y 5 de la LIPEEO, los organismos públicos locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios, gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la CPEUM, la ley general, así como la constitución y leyes locales, serán profesionales en su desempeño y se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, interculturalidad, máxima publicidad, objetividad y paridad y se realizarán con perspectiva de género.
5. Que en términos del artículo 104, incisos f y g) de la LGIPE, establece que corresponde a los organismos públicos locales ejercer funciones en las siguientes materias: Llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la Jornada Electoral e imprimir los documentos y producir los materiales electorales, en términos de los lineamientos que al efecto emita el Instituto.
6. Que el artículo 216, numeral 1, incisos a) y b) establece que esta Ley y las leyes electorales locales determinarán las características de la documentación y materiales electorales, debiendo establecer que los documentos y materiales electorales deberán elaborarse utilizando materias primas que permitan ser recicladas, una vez que se

proceda a su destrucción y en el caso de las boletas electorales deberán elaborarse utilizando los mecanismos de seguridad que apruebe el Instituto.

7. Que el Artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, de la CPELSO, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en los términos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Ley General de Partidos Políticos, la propia Constitución y la legislación aplicable.
8. Que en términos de lo dispuesto por el Artículo 114 TER, párrafo primero de la CPELSO, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, plebiscitos, referendos y revocación de mandato en el Estado estará a cargo de un órgano denominado Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca y del Instituto Nacional Electoral, el cual gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones
9. Que el artículo 32, fracción VII, de la LIPEEO, establece que corresponde al Instituto imprimir los documentos y producir los materiales electorales, en los términos de la reglamentación que al efecto emita el INE.
10. Que el artículo 33, numeral 1, fracción V, de la LIPEEO, establece que es atribución del Instituto, celebrar convenios de coordinación y colaboración con el INE para el intercambio y uso de información común, así como para acordar que determinados procedimientos y actividades electorales se realicen conjuntamente, cuando esto evite incrementar innecesariamente el esfuerzo ciudadano y el gasto de recursos públicos.

Los contenidos de dichos convenios deberán especificar ampliamente la colaboración y contribución de cada órgano electoral, específicamente en los rubros: integración de órganos electorales temporales, oficialía electoral, colaboración y contribución financiera, periodos de diseño, impresión, entrega de materiales y documentación electoral y cómputos electorales.

11. El artículo 38, fracción XXXVIII de la LIPEEO, señala que es atribución del Consejo General de este Instituto, proceder a la impresión de los documentos y la producción de los materiales electorales, en términos de los lineamientos que al efecto emita el INE.
12. Que el artículo 49, fracción II, de la LIPEEO, establece que es atribución de la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral, someter a consideración del Consejo General, por conducto de la Comisión de la materia, la propuesta de documentación y material electoral, elaborada con base en los lineamientos emitidos por el INE, para su posterior impresión y distribución.
13. De conformidad con el artículo 161 de la LIPEEO, establece que la documentación y materiales electorales que se aprueben y utilicen en los procesos electorales locales, deberán elaborarse utilizando materias primas que permitan ser recicladas y en el caso de las boletas electorales deberán elaborarse utilizando los mecanismos de seguridad que apruebe el Consejo General del INE.
14. Que el artículo 173, numeral 1, de la LIPEEO, establece que la vinculación entre el INE y el Instituto Estatal, para la organización y desarrollo de los procesos electorales locales, deberá partir de una visión integral y transversal de las actividades en las que el INE ejerza una función rectora, lo que favorecerá en todo momento los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.

Así, en su numeral 4, fracción V, establece que el INE, tiene atribuciones del Proceso Electoral Local Ordinario, respecto de la impresión de documentos y producción de materiales electorales.

15. Que el Reglamento de Elecciones en su artículo 149, establece las directrices generales que deberá llevar a cabo la Dirección de Organización, en cuanto a la elaboración y diseño de los documentos y materiales electorales, y señala lo siguiente:

“Artículo 149.

- 1. El presente Capítulo tiene por objeto establecer las directrices generales para llevar a cabo el diseño, impresión, producción, almacenamiento, supervisión, distribución y destrucción de los documentos y materiales electorales utilizados en los procesos electorales federales y locales, tanto ordinarios como extraordinarios, así como para el voto de los ciudadanos residentes en el extranjero.*
 - 2. Su observancia es general para el Instituto y los OPL, en el ámbito de sus respectivas competencias.*
 - 3. La documentación y materiales electorales correspondientes a las elecciones locales, podrán contener aquellos elementos adicionales que mandaten las legislaciones estatales, siempre y cuando no se contrapongan a lo previsto en el presente Capítulo y al Anexo 4.1 de este Reglamento.*
 - 4. La DEOE será la responsable de establecer las características, condiciones, mecanismos y procedimientos de los diseños, elaboración, impresión, producción, almacenamiento y distribución de la documentación y materiales electorales, así como la recuperación y conservación de estos últimos, para las elecciones federales y locales, tomando en cuenta lo establecido en el Anexo 4.1 de este Reglamento y los formatos únicos de documentación y materiales electorales.*
 - 5. De igual forma, la DEOE será la responsable de la revisión y supervisión de los diseños de la documentación y producción de los materiales electorales para las elecciones federales y locales, de lo que informará periódicamente a la comisión correspondiente.*
 - 6. Las especificaciones de los materiales electorales servirán de guía para que los fabricantes elaboren las muestras de los mismos, de forma previa a su aprobación y producción a gran escala.*
 - 7. Para efecto de adiciones, modificaciones o supresiones a las especificaciones técnicas a los documentos y materiales electorales, la DEOE presentará la propuesta a la Comisión correspondiente, quien deberá resolver lo conducente. En caso de ser aprobada la propuesta, el cambio deberá impactarse en el Anexo 4.1 de este ordenamiento.”*
16. En los numerales 4 y 5 del artículo citado anteriormente, se señala que la DEOE será la responsable de establecer las características, condiciones, mecanismos y procedimientos de los diseños, elaboración, impresión, producción, almacenamiento y distribución de la documentación y materiales electorales para las elecciones federales y locales, tomando en cuenta lo establecido en el Anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones; siendo también la responsable de la revisión y supervisión de los diseños de la documentación y producción de los materiales electorales para las elecciones federales y locales. Derivado de lo anterior, en fecha veintisiete de agosto del dos mil veinte, el INE aprobó los Formatos únicos (FU) de los diseños y especificaciones técnicas de la documentación sin emblemas y materiales electorales que habrán de ser utilizados en el Proceso Electoral Local 2020-2021, así como los Lineamientos de revisión y validación de documentos y materiales electorales de los Organismos Públicos Locales con elecciones concurrentes en 2021, mismos instrumentos en los cuales se precisa lo estipulado en los referidos artículos del Reglamento de Elecciones.
17. Que el artículo 150 del RE, establece los tipos de documentación electoral que existen, siendo dos las principales divisiones: a) Documentos con emblemas de partidos políticos y candidaturas independientes y b) Documentos sin emblemas de partidos políticos ni candidaturas independientes.
18. El artículo 152 del RE, dispone que, en caso de casilla única, el Instituto y los OPL deberán compartir los siguientes documentos electorales: el Cartel de identificación de casilla; Aviso de localización de casilla; Aviso de centros de recepción y traslado; Cartel de identificación de personas que requieren atención preferencial para acceder a la casilla;

Bolsa para la lista nominal de electores; el Tarjetón vehicular; el Formato para el registro de personas con discapacidad que acuden a votar; así como el Instructivo Braille.

19. Que el artículo 156 RE, establece el procedimiento que deberá llevar a cabo la Dirección de Organización, en cuanto a la elaboración y diseño de los documentos y materiales electorales.
20. Que el artículo 157 del RE, señala que para evitar confusiones en la ciudadanía que vote en las elecciones concurrentes, los OPL se abstendrán de utilizar los colores que emplea el Instituto en las elecciones federales precisados en el Anexo 4.1 el citado Reglamento; y que también evitarán el uso de colores que se incluyan en los emblemas de los partidos políticos y, en su caso, de candidaturas independientes.
21. Que el artículo 160 del RE, señala las reglas que deberá observar el Instituto Estatal Electoral para la aprobación, impresión y producción de los documentos y materiales electorales.
22. Que el artículo 160, inciso f), del RE, establece que una vez validados por la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral los documentos y materiales electorales, y de acuerdo al calendario para el proceso electoral local correspondiente, el Órgano Superior de Dirección del OPL, deberá aprobar los documentos y materiales electorales, para después proceder con su impresión y producción y como se ha precisado en los antecedentes el INE, ha validado los formatos de documentación electoral y diseño del material electoral con relación a lo establecido en el anexo 4.1 del RE, por lo que es procedente someter a esta comisión y posteriormente al órgano superior de dirección del Instituto, para su aprobación e iniciar con los trámites administrativos para su impresión y producción.
23. Que el artículo 161 del RE, señala que para el cálculo de la cantidad de documentos y materiales que se deben imprimir y producir, respectivamente, tanto para las elecciones federales como locales, se deben considerar los elementos que se contienen en el Anexo 4.1 de dicho Reglamento.
24. De acuerdo con los artículos 162 y 164 del RE, el IEEPCO, será objeto de dos supervisiones por parte del órgano correspondiente del INE para validar las etapas del progreso de la impresión y producción de los documentos y materiales electorales; así también, establece que, para la adjudicación de la producción de los documentos y materiales electorales, así como la supervisión de dicha producción, el IEEPCO, deberá seguir los procedimientos citados en el anexo 4.1 del RE.

En virtud de lo anterior, durante el proceso de producción de la documentación y material electoral, este instituto, vigilará y supervisará que la empresa que esté a cargo, cumpla con las medidas de seguridad establecidas en la normativa federal y local.

25. Que en el Apartado 7 del Convenio General de Coordinación celebrado entre el INE y este Instituto Estatal Electoral, se estableció lo siguiente:

7. DOCUMENTACIÓN Y MATERIALES ELECTORALES

“LAS PARTES” se sujetarán a lo establecido en “LA LGIPE”, “LA LEY ELECTORAL LOCAL”, “EL REGLAMENTO” y su Anexo 4.1, y los Acuerdos que para el efecto apruebe el Consejo General de “EL INE”.

“EL OPL” se coordinará en todo con momento con la Junta Local Ejecutiva de “EL INE” durante la etapa de revisión de los formatos únicos de documentos y materiales electorales, ajustándose a los Lineamientos y Calendarios aprobados para tal efecto. Asimismo, en los numerales 7.1 y 7.2 del referido Apartado, se establecieron diversas

especificaciones relativas a los materiales y documentación electoral que se emplearan en las casillas únicas.

26. Que el artículo 165 del RE, mandata que el OPLE establecerá las acciones para la recuperación de los materiales electorales de las casillas para su posterior reutilización. Para realizar los trabajos de conservación y desincorporación de materiales electorales, se podrán seguir las acciones precisadas en el Anexo 4.1 del citado Reglamento. Que el Anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones denominado “Documentos y Materiales Electorales”, establece los formatos y características las cuales están definidas en el mismo apartado denominado “Contenido y especificaciones técnicas de los documentos y materiales electorales”, cuyo contenido se tiene por reproducido.
27. En ese mismo sentido, el referido Anexo 4.1, numeral 8, apartado B relativo a los materiales electorales, establece los criterios generales para aplicar a aquellos materiales recuperados de las casillas susceptibles de reutilizarse (canceles, urnas, cajas paquete electoral, mámparas especiales y marcadoras de credenciales), ya que pueden usarse en más de una elección.
28. En razón de lo anterior, con fecha diecinueve de febrero del dos mil veintiuno, la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral, mediante oficio IEEPCO/DEOCE/080/2021, solicitó a la Secretaría Ejecutiva, consultara la posibilidad reutilización del material electoral del Proceso Electoral Local Ordinario 2017-2018, de conformidad con el anexo 4.1 del RE, con motivo de la pandemia COVID 19, por lo que la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, mediante oficio IEEPCO/SE/206/2021, de fecha primero de marzo del dos mil veintiuno, solicitó a la Secretaría de Salud y Dirección General de los Servicios de Salud de Oaxaca, emitiera opinión técnica para que este Instituto contará con elementos suficientes para definir la reutilización de los materiales.
29. Que con fecha cinco de marzo del dos mil veintiuno, mediante oficio 2S/O/80/03/2021, la Subdirectora General de Servicios de Salud, informó que se realizaría una visita de verificación, así mismo refirió que los datos actuales indican que el virus se propaga, principalmente, por medio de gotas respiratorias entre personas que están en contacto cercano. Esas partículas tienen diferentes tamaños, desde las más grandes, gotículas respiratorias, hasta las más pequeñas, llamadas aerosoles.

Así refirieron que dada la ubicación de la bodega en donde se almacenan los materiales y debido a la positividad del 77.33% y un total de 2026 casos confirmados al 02 de marzo del dos mil veintiuno, es recomendable que esos materiales sean retirados del almacenamiento por personas con equipo de protección personal apropiado, como cubrebocas KN95, caretas o visores y guantes que imposibiliten el contacto con dichos materiales, recomendándose que se realice un proceso de separación, limpieza, lavado, desinfección con vapor saturado sobrecalentado hasta 180°C y en su caso, se considere su empaquetado en procedimiento industrial, de tal forma que se garantice el menor riesgo de contacto entre este proceso y su uso final.

30. De acuerdo con el procedimiento para la conservación del material electoral establecido en el anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones y tomando en cuenta el material electoral que se encuentra en condiciones de ser reutilizado, en especial las urnas correspondientes a la elección de diputaciones y concejalías, las bases porta urna, mámparas especiales y el cancel electoral portátil (mampara) , considerando la aplicación de medidas de austeridad y racionalidad en el ejercicio del gasto público, este Organismo Electoral cuenta con la capacidad de reutilizar dicho material electoral para su utilización en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020–2021. Mismo que se menciona a continuación:

Material	Cantidad
Urnas de la elección para Diputaciones Locales	2,790
Urnas de la elección para Ayuntamiento	1,820

Bases porta urna	4,610
Mámparas especiales	2,790
Cancel electoral portátil (mampara)	2,790

Derivado de que el Proceso Electoral en curso, se desarrolla en un contexto de pandemia COVID 19, este Instituto en aras de garantizar el derecho a la salud contemplado en el artículo 4º de la CPEUM, de las personas servidoras públicas y de la ciudadanía en general, que participarán en la Jornada Electoral y en atención a la solicitud planteada por la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral, la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, solicitó a la Secretaría de Salud y Dirección General de los Servicios de Salud Oaxaca, se pronunciara respecto de la reutilización de los materiales electorales y si cumplen con las medidas de sanidad sanitaria.

En virtud de lo anterior, con fecha diez de marzo, se constituyeron en la bodega electoral de este instituto a realizar visita de verificación sanitaria, de la cual emitieron acta de verificación sanitaria 21-SL-2000-00247-SV, en la cual recomendaron realizar medidas sanitarias siguientes para reutilizar el material electoral:

- a) Almacenar la basura en recipientes con tapa.
- b) Resanar los orificios de las paredes.
- c) Correcta disposición sanitaria de residuos sólidos (separa basura en orgánica e inorgánica).
- d) Contar con un programa de limpieza, higiene, desinfección y fumigación.
- e) Limpiar continuamente las instalaciones, a fin de evitar acumulación de polvo, chatarra y desechos.
- f) Realizar el servicio de fumigación tomando en cuenta la base de datos de licencias sanitarias a Empresas de Servicios de Control de Plagas Urbanas, expedido por la COFEPRIS, que puede consultar a través del enlace siguiente: <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/563906IQAXLIC052020.pdf>
- g) Realizar el servicio de desinfección; las empresas que ofrecen dichos servicios se encuentran registradas en el Padrón de Establecimientos con Servicio de Desinfección en Áreas Públicas y Privadas de la COFEPRIS, y la cual podrá consultar a través del siguiente enlace: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/605920iBASE_PAGINA_EMPRESAS_CON_SERVICIOS_DE_DESINFECCION_EN_AREAS_PUBLICAS_Y_PRIVADAS.pdf.

- 31. Por lo que respecta a las bases porta urnas y a los cancelos el anexo 4.1, apartado B, numeral 1 establece que únicamente llevarán impreso el emblema del INE o del OPL, según corresponda, sin tener algún distintivo por tipo de elección.
- 32. Este Consejo General, determina proveer lo necesario para la oportuna impresión y distribución de las boletas electorales, actas y demás documentación electoral con el fin de garantizar el adecuado desarrollo del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021. En mérito de lo anterior, y con apego al anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones del INE, este Consejo General estima procedente aprobar los formatos de boletas, actas, material electoral y demás documentación, así como las características y medidas de seguridad que deberán contener y que serán utilizadas durante el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, para elegir Diputadas y Diputados al congreso local, así como Concejalías de los ayuntamientos que se rigen por el sistema de partidos políticos y candidaturas independientes, en virtud de la validación de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral del Instituto Nacional Electoral, se cumple a cabalidad con los Formatos Únicos, con lo cual se brinda certeza e imparcialidad en las próximas elecciones a celebrarse en el estado, mismos que son prácticos y entendibles para los funcionarios de las Mesas Directivas de Casilla, por lo tanto, garantizan la seguridad, confiabilidad, transparencia y credibilidad de las elecciones durante el proceso electoral referido.
- 33. De la misma forma, este Consejo General considera pertinente instruir al Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para que en ejercicio de sus atribuciones, y a fin de velar por la seguridad

y transparencia de cada una de las elecciones a celebrarse durante el proceso electoral ordinario 2020-2021, determine y establezca los procedimientos que correspondan para llevar a cabo la adquisición de las boletas electorales, así como la demás documentación y material electoral necesarios, procurando que en todo momento se atienda a su calidad y su entrega con toda oportunidad, a fin de garantizar el desarrollo de cada una de las elecciones a celebrarse durante el Proceso Electoral Ordinario.

34. Que en términos de lo dispuesto por el artículo 49 fracción II, de la LIPEEO, son atribuciones de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral de este Instituto, elaborar los formatos de la documentación y material electoral de los procesos electorales, así como proveer lo necesario para la impresión y distribución de la documentación y material electoral autorizados, por lo que tomando en consideración posibles cambios a los modelos de boletas, actas y demás documentación y material electoral, que serán utilizados durante el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, como pudieran ser los relativos a la sustitución y registro de las y los candidatos, este Consejo General considera que debe encomendarse a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral realizar, en su caso, los cambios correspondientes a la referida documentación y material electoral de este Instituto, con apego al Reglamento de Elecciones del INE, para su posterior impresión y distribución dentro de los plazos legales.

Por lo anteriormente expuesto, este Consejo General del Instituto, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41, Base V, Apartado C y 116, Fracción IV, incisos b y c) de la CPEUM; 60, numeral 1, incisos c), f), e i), 98, párrafos 1º y 2º y, 104 incisos f) y g), 216, numeral 1, de la LGIPE; 25, Base A, párrafos 3º y 4º y, 114 TER, párrafo 1º de la CPELSO; 30, párrafos 1º, 2º, 3º y 5º, 32, fracción VII, 33, numeral 1, fracción V, 38, fracción XXXVIII, 49, fracción II, 161, 173, numerales 1 y 4, fracción V de la LIPEEO; 149, numerales 4 y 5, 150, 152, 156, 157 y 160 inciso f), 161, 162, 164, 165 y el anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones; Convenio General de Coordinación; emite el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO. Se aprueba la reutilización de las urnas de la elección para Diputaciones Locales y Concejalías a los Ayuntamientos, bases porta urnas, mamparas especiales y cancel electoral portátil (mampara), utilizados en el Proceso Electoral Local Ordinario 2017–2018 y que se encuentren en condiciones de ser utilizados para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020–2021, esto, siempre y cuando se cumplan con las recomendaciones sanitarias de limpieza, lavado, desinfección y empaquetado en procedimiento industrial, emitidas por la Secretaría de Salud del Estado.

SEGUNDO. Se aprueban los formatos de documentación y diseño del material electoral, así como las características, colores y medidas de seguridad que deberán contener, las cuales serán utilizadas durante el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021, para elegir a Diputadas y Diputados, así como Concejalías de los ayuntamientos que se rigen por el Sistema de Partidos Políticos y Candidaturas Independientes, mismos que se anexan al presente acuerdo y que forman parte integral del mismo.

TERCERO. Se instruye al Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para que en ejercicio de sus atribuciones, y a fin de velar por la seguridad y transparencia del Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, determine y establezca los procedimientos que correspondan para llevar a cabo la adquisición de las boletas electorales, así como la demás documentación y material electoral necesarios, procurando que en todo momento se atienda a su calidad y su entrega con toda oportunidad, a fin de garantizar el desarrollo de cada una de las elecciones correspondientes al Proceso Electoral en mención.

CUARTO. Se encomienda a la Dirección Ejecutiva de Organización y Capacitación Electoral de este Instituto realizar, en su caso, los cambios que se pudieran generar en las boletas, actas y demás documentación y material electoral objeto del presente acuerdo, en términos del Reglamento de Elecciones del INE.

QUINTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que mediante oficio informe lo acordado al Instituto Nacional Electoral para los fines legales que tenga lugar.

SEXTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Wilfrido Almaraz Santibáñez, Nayma Enríquez Estrada, Carmelita Sibaja Ochoa, Alejandro Carrasco Sampedro, Jessica Jazibe Hernández García, Zaira Alhelí Hipólito López y Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, Consejero Presidente; en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca; el día veintiuno de marzo del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

Consejero Presidente: Pasamos a la discusión del proyecto de Acuerdo IEEPCO-CG-36/2021. Tiene el uso de la voz el representante del Partido Movimiento Ciudadano.-----

Representante del Partido Movimiento Ciudadano: El representante manifiesta que se trata de cuestiones de forma, debido a que en la página siete, inciso n) que define homosexualidad, y el inciso l) que define heterosexualidad, textualmente tienen la misma definición; por lo tanto habría un error en la definición de homosexualidad, y un error en el inciso m), así también, que en la página ocho, se debe hacer referencia a las diputaciones locales, específicamente en el párrafo que dice: "...a efecto de establecer que los partidos políticos deberán postular al menos una fórmula de personas que se auto adscriban como LGBTTTIQ+ o muxe...", así también, en la página 11 habla acerca de una ampliación de dos días naturales, cuando lo correcto es tres días naturales. Por último, en la página doce, primer párrafo, debería decir "...dicho plazo corresponde para la solicitud ante los órganos desconcentrados de este instituto como los que se realicen de manera supletoria..." por lo que, serían las correcciones que manifestó. -----

Consejero Presidente: Tome nota la Secretaría de las correcciones que señala el representante. Tiene el uso de la voz el Consejero Almaraz Santibáñez. -----

Consejero Electoral Wilfrido Almaraz Santibáñez: El Consejero menciona que se cometieron lapsus calami e inexactitudes en el acuerdo que se discute., precisando como en primer lugar que se reforman los lineamientos, por lo que, en estricta técnica legislativa se está reformar un artículo, derogar y adicionar un artículo 21 Bis, segundo también por técnica legislativa, se están incluyendo algunos incisos en el artículo dos, numeral uno y dos, sin embargo, no se indica que pasa con los demás incisos; por ejemplo, cuando se reforme un artículo o un numeral y hay diversas fracciones se tiene que enumerar una por una esas fracciones, para ver qué pasa, pero aquí se inserta una fracción y no se les dice que pasa, si se recorre o se quita, por lo que propuso que se modificara todo el artículo, y se ponga todo el texto del artículo, de la misma manera el numeral dos numerales, así como todos sus incisos desde el inciso a) hasta el inciso que corresponda, para tener una idea global de cuales subsisten y cuales se quitan. Por otro lado, también propone que en lugar de que sea artículo 21 BIS, sea 23 BIS, que sería el último y no afectaría nada, por lo que si hay una revocación futura, no pasaría nada; así mismo dijo que en el artículo 23 BIS, en dicho artículo se omite textualmente a "las candidaturas comunes", por lo tanto solicita que en caso de ser un error, pueda corregirse. El Consejero pide que, por técnica legislativa, los puntos de acuerdo, primero y segundo, se conjunten en uno solo, para que tenga una redacción más completa; por otra parte también comento que ha sido práctica común de este Instituto que cuando se aprueba un lineamiento, se hace un anexo para dar a conocer en qué recayó esa reforma, modificación, adición, etc., por lo tanto, propone que se pueda incorporar en el mismo punto o como anexo si se prefiere. Para finalizar, referente al punto tercero de los de Acuerdos, por lo que menciona que él prefiere que diga: "... el presente acuerdo entrará en

vigor en la fecha de su aprobación...”, para que englobe todo, no únicamente los Lineamientos si no todo lo que es parte de este acuerdo. -----

Consejero Presidente: Tome nota la Secretaría. Tiene el uso de la voz la Consejera Electoral Jessica Hernández. -----

Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García: La Consejera comienza su intervención precisando algunos conceptos que se señalan en el numeral 25 de los considerandos, respecto de bisexualidad, personas que se sienten emocional, sexual y románticamente atraídas a hombres y mujeres, su propuesta y de acuerdo a la Corte Interamericana de Derechos Humanos sobre violencia contra personas lesbianas, gay, bisexuales, trans e intersexuales en América, debe decir hombres que se sienten emocional, sexual y románticamente atraídos a otros hombres; después corrige porque, manifiesta que leyó el concepto de gay; y vuelve a decir **bisexualidad**, personas que se sienten emocional, sexual y románticamente atraídas a hombres y mujeres; **gay** hombres que se sienten emocional, sexual y románticamente atraídos a otros hombres; **lesbiana** mujeres que se sienten emocional, sexual y románticamente atraídas a otras mujeres; y **transgénero o trans**, cuando la identidad de género de la persona no corresponde con el sexo asignado al nacer; las personas trans constituyen su identidad, independientemente del tratamiento médico o intervenciones quirúrgicas. -----

Consejero Presidente: manifiesta que debe tomar nota la Secretaría, y como fue solicitada le da el uso de la voz la representante del Partido Verde Ecologista de México. -----

Representante del Partido Verde Ecologista de México: manifiesta que en la página ocho, los partidos políticos deberán postular al menos tres por ciento del total de candidaturas, considerando los datos del Consejo Nacional para prevenir la discriminación, considerando que no se tiene un estadio específico del estado de Oaxaca, tomándose en cuenta el porcentaje Nacional, siendo excesivo; y pregunta a cuanto hace la población estatal, así mismo comenta que en el acuerdo no se indica un estudio para determinar cuántas personas LGBTTTIQ+ hay en el Estado de Oaxaca, que pudiera aproximar un porcentaje propio para el Estado. -----

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz el representante del Partido Nueva Alianza Oaxaca. -----

Representante del Partido Nueva Alianza Oaxaca: El representante hace un reconocimiento al Consejo General por el esfuerzo de dar cumplimiento a la sentencia del Tribunal, así entonces, afirma que está a favor de la inclusión de grupos minoritarios, por otro lado, solicita la ampliación del plazo, para que pase a ser de tres días a cinco días, debido a que estarían muy limitados en cuanto a los tiempos, para todo el proceso de selección, documentación y proceso interno de los Partidos Políticos, ya que, lo que se pretende es que gente de la comunidad LGBTTTIQ+ participe.-----

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz el representante del Partido Revolucionario Institucional. -----

Representante del Partido Revolucionario Institucional: El representante comenta que respecto al asunto abordado por la representante del PVEM, consiguió el dato de la población LGBTTTIQ+ en Oaxaca, que asciende al 2.5%, respecto de la población total en el Estado conforme al año 2010; y que podría ser tomada en consideración respecto al planteamiento de la representante del PVEM. Por otro lado, hace referencia al asunto de los plazos acerca del proceso de registro de las candidaturas, apela a la decisión del Consejo, para que se considere el veintidós de abril como fecha y la conclusión el seis de mayo del presente año. -----

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz la Consejera Electoral Zaira Hipólito. -----

Consejera Electoral Zaira Alhelí Hipólito López: La Consejera manifiesta que planteará una propuesta A y una propuesta B, en caso que la primera no sea aprobada. La propuesta A, es referente al porcentaje de 3% que está a discusión, la Consejera menciona que no debe ser considerado dentro de la bolsa de paridad, el género fluido, no binario y muxe, en tanto que una mujer lesbiana es una mujer y un hombre homosexual es un hombre, en ese sentido se tendría que cumplir con la paridad. La propuesta B, si se considera que todas estas orientaciones permanezcan fuera de la bolsa de paridad, pues que no pueda ser una sola población que se auto adscriba con una orientación o a solo una identidad sexual, que tiene que haber el arcoíris completo en la bolsa total para el lineamiento. -----

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz la Consejera Electoral Sibaja Ochoa. -----

Consejera Electoral Carmelita Sibaja Ochoa: La Consejera anuncia su voto concurrente, comenta que vota a favor del proyecto porque se trata del cumplimiento a lo mandado por el

Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, porque se trata de una cuota que va en beneficio de un grupo de población históricamente discriminado, lo cual celebra, considerando que el acatamiento de la sentencia es contradictorio porque le está diciendo sí a un grupo poblacional, pero le está diciendo no a otros grupos de la población, incluso se puede considerar como racismo institucional, la Consejera afirma que esas prácticas se deben eliminar en aras de fortalecer la democracia de nuestra entidad. -----

Consejero Presidente: El Presidente consulta si alguien más desea hacer el uso de la voz en primera ronda (nadie solicita el uso de la voz). El Presidente menciona que hará el uso de la voz, para dejar constancia de su desacuerdo con lo ordenado por el Tribunal Local, porque la temporalidad en la que se ordena en contra de las cuotas para personas indignas, afroamericanas, jóvenes y discapacitados; vulnera el principio de certeza que debe prevalecer en todo Proceso Electoral, aclara que comparte la necesidad de implementar medidas que procuren la participación política de grupos en situación de vulnerabilidad, además que las acciones afirmativas son un instrumento para favorecer la igualdad, convencido de que las acciones afirmativas deben ser antes del proceso electoral, ordenadas por el Tribunal Local y que son inviables en este momento, porque nos encontramos a escasos días de que fenezca la etapa del registro de candidaturas; las acciones afirmativas deben emitirse de manera oportuna, para que los partidos políticos cuenten con las condiciones mínimas para su implementación, considera que por parte del Tribunal Local existe una discriminación a la población indígena, toda vez que a estos grupos se les negó el derecho de poder acceder a una candidatura por la vía de partidos políticos bajo el amparo de que aquellas acciones afirmativas eran extemporáneas ya que se implementaron una vez que había dado inicio el proceso electoral, por lo anterior el Consejero Presidente anuncia su voto concurrente. -----

Consejero Presidente: En primera ronda tiene el uso de la voz la Consejera Nayma Enríquez.-

Consejera Electoral Nayma Enríquez Estrada: La Consejera comenta que acerca de los asuntos que se discuten, son agendas legítimas y urgentes, en ese sentido no debería avanzar una agenda en detrimento de otra, narrando la importancia de consolidar las democracias modernas, donde todas las voces sean escuchadas sin distinción, afirmando que votará a favor porque se trata del cumplimiento a la sentencia, pero aprovecha realizar una reflexión a temas racistas, deteniendo el ejercicio de los derechos humanos, que se han discutido a nivel nacional, y que se debe analizar a las instituciones de estado, para abrir los ojos, para poder identificar cuáles son las necesidades y exigencias civiles que están sostenidos por otras instituciones, que se viene abajo un criterio de cuotas, tan importante, y que se queda triste los otros grupos de pobladores. -----

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz la representante del Partido MORENA. -----

Representante del Partido MORENA: La representante comenta que como partido MORENA, quieren tener un cuidado especial para requerir el acercamiento con personas de la comunidad LGBTTTIQ+ y gestionar al interior del partido, procedimientos para hacer efectiva y realizable la acción; por lo anterior se suma a la propuesta del representante del partido Nueva Alianza Oaxaca, para que sean cinco días en lugar de tres, en la modificación del plazo. -----

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz el representante del Partido de la Revolución Democrática. -----

Representante del Partido de la Revolución Democrática: El representante lamenta los términos en que resuelve el Tribunal Estatal Electoral este tema, porque desde su punto de vista es importante, pero excluye a muchos sectores de la ciudadanía; el representante le pide al Presidente que haga uso de las facultades que le otorga el artículo seis, del reglamento de sesiones de este instituto, inciso F, para poder dar cumplimiento a la sentencia de la mejor manera posible. -----

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz la representante del Partido Redes Sociales Progresistas. -----

Representante del Partido Redes Sociales Progresistas: La representante solicita la ampliación del plazo que está previamente establecido, para garantizar la inclusión de estas cuotas, dada la importancia de las mismas. -----

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz el representante del Partido Fuerza por México.-

Representante del Partido Fuerza por México: El representante se suma a la petición hecha por las representaciones de los partidos políticos, para ampliar el plazo, con la finalidad de recabar la información de las candidaturas que se van a registrar. -----

Consejero Presidente: ¿Alguien más desea hacer el uso de la voz en primera ronda? (nadie solicita el uso de la voz). En segunda ronda tiene el uso de la voz la representante del Partido Verde Ecologista de México. - - - - -

Representante del Partido Verde Ecologista de México: La representante vuelve a insistir que aplicar un porcentaje basado en una encuesta nacional no es viable; y comenta que se suma a la posición del Presidente, así también a la propuesta de sus compañeros representantes de los diversos partidos políticos, solicitando que se someta a la consideración de las Consejerías Electorales, que al no contar con una encuesta estatal sobre la cantidad de personas que conforman la comunidad LGBTTTIQ+ en el estado, se considere un porcentaje de uno punto cinco por ciento; así mismo solicita que se someta a la consideración de este órgano electoral la ampliación de cinco días en lugar de tres, para las solicitudes de registro de las y los candidatos a diputaciones de mayoría, representación proporcional y concejalías a los ayuntamientos. - - -

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz, en segunda ronda, el representante del Partido Movimiento Ciudadano. - - - - -

Representante del Partido Movimiento Ciudadano: El representante comenta que recupera la propuesta del representante del PRI, acerca de los periodos, comenta que ojalá se pueda tener el plazo como venía en la primera versión del calendario electoral aprobado por el Consejo General. - - - - -

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz, en segunda ronda, el representante del Partido Nueva Alianza Oaxaca. - - - - -

Representante del Partido Nueva Alianza Oaxaca: El representante comenta que no se debe hablar de cuotas, porque a final del día todas las personas tienen los mismos derechos. Por otro lado, el representante solicita la reducción del porcentaje planteado, para que pueda replantearse en un porcentaje de uno punto cinco por ciento, tal como lo propuso la representante del PVEM; así como la ampliación de los plazos, lo anterior debido a la complicación con los tiempos tan avanzados para su cumplimiento. - - - - -

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz, en segunda ronda, el representante del Partido Revolucionario Institucional. - - - - -

Representante del Partido Revolucionario Institucional: El representante manifiesta su preocupación por el porcentaje que se está proponiendo, debido a que es muy elevado, y propone una adecuación a las necesidades de cada uno de los partidos políticos, apelando la consideración de este órgano electoral, respecto al calendario, para que los partidos políticos tengan la oportunidad de realizar cambios libremente, compartiendo la opinión de las Consejerías Electorales, así como de sus respectivos votos concurrentes, y manifiesta que lo que el Tribunal Electoral Local está haciendo con esta resolución es una aberración jurídica. - -

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz, en segunda ronda, el representante del Partido Acción Nacional. - - - - -

Representante del Partido Acción Nacional: El representante comenta que es importante que este Consejo analice el porcentaje que se propone por parte de las representaciones de los diversos partidos políticos, además que se requiere de certeza jurídica en el proceso electoral, así también el representante insistió en el tema de los registros libres, dadas las actuales condiciones que vivimos de pandemia, el representante finaliza su intervención afirmando que se une a la propuesta hecha por los representantes de diversos partidos políticos, para que se cumpla la sentencia pero que sea con el porcentaje mínimo. - - - - -

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz, en segunda ronda, la representante del Partido MORENA. - - - - -

Representante del Partido MORENA: La representante comenta que está a favor de la amplia participación de los diversos sectores de la sociedad, y manifiesta que diversos estudios informan que personas pertenecientes a la comunidad LGBTTTIQ+ ocultan su orientación sexual precisamente porque sufren discriminación, en ese sentido, no dudando que, sus propias candidaturas actualmente formen parte de esta comunidad, ahora se trata de buscar la forma de acreditar esa auto adscripción, por esa razón comparte el tema del porcentaje, no precisamente que sea menos del tres por ciento, pero que permita dar cumplimiento a la sentencia del Tribunal y que permita a los partidos políticos hacerlo lo mejor posible, se suma a la propuesta realizada por diversos partidos políticos, para que se consideren los porcentajes para la acreditación de la auto adscripción y lo relativo a la ampliación del plazo. - - - - -

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz, en segunda ronda, la Consejera Enríquez Estrada. - - - - -

Consejera Electoral Nayma Enríquez Estrada: La Consejera manifiesta que en este momento se deben concentrar en el cumplimiento a la sentencia del Tribunal. Comenta que tanto el IEEPCO, como los partidos políticos, tienen sus plazos y tiempos, en ese sentido invita a hacer una reflexión madura; porque ampliar los plazos sería muy complejo, además que se debe considerar el trabajo de los equipos que están en las tareas de registro, aunado a ello no se cuenta con recurso para la contratación de más personas en el instituto, finalizando su intervención reflexionando acerca del avance de estas agendas, porque no se tendría que obligar a nadie a postular a nadie, tendría que ser parte de la vocación democrática de los partidos políticos. - - - - -

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz, en segunda ronda, la Consejera Jessica Jazibe Hernández. - - - - -

Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García: La Consejera considera que la identidad y orientación sexual deben asumirse con responsabilidad por parte de las postulaciones en las candidaturas de las personas que vayan a contender, y que se asuma también de manera pública, porque se trata de una forma de vida; así mismo consideró importante que no suceda como en casos anteriores, y que se evite la simulación, con el propósito de tener la representación legítima y no solamente legal, de la población en condiciones de vulnerabilidad.-

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz, en segunda ronda, la Consejera Electoral Zaira Alhelí Hipólito. - - - - -

Consejera Electoral Zaira Alhelí Hipólito López: La Consejera anuncia su voto concurrente, y comenta que, respecto a la sentencia, observa una contradicción a nivel social, lo que la sentencia nos dice es “la inclusión de la población LBTTTIQ+ es más importante que la inclusión de la población indígena, afro mexicana, con discapacidad y adultos mayores”, en consecuencia se vulneran los derechos humanos, el derecho a la no discriminación. La Consejera pregunta ¿Cómo podrían las instituciones políticas coadyuvar a compensar esta nueva desigualdad? Quizás sea el momento que los primeros lugares en la lista de los espacios de representación proporcionar puedan ser ocupados por mujeres y hombres indígenas afro mexicanos, personas con discapacidad y adultos mayores, quizás solo entonces podamos acercarnos más a la justicia social. - - - - -

Consejero Presidente: ¿Alguien más desea hacer el uso de la voz en segunda ronda? (nadie solicita el uso de la voz). En tercera ronda tiene el uso de la voz el representante del Partido Nueva Alianza Oaxaca. - - - - -

Representante del Partido Nueva Alianza Oaxaca: El representante comenta que se debe tener una visión integral muy completa del panorama que se está planteando, que se discute, para poder cumplir con la sentencia, no se trata de cumplir por cumplir, es realmente que haya una participación de la población ya referida. - - - - -

Consejero Presidente: Tiene el uso de la voz, en tercera ronda, la Consejera Jessica Jazibe Hernández. - - - - -

Consejera Electoral Jessica Jazibe Hernández García: La Consejera propone que en el artículo dos, que viene señalado en el numeral veinticinco de los considerandos, se agregue la definición de asumir; y en consecuencia en el artículo 21 Bis, en la página ocho, en el segundo párrafo, se agregue: “...por personas que se auto adscriban y se asuman como LBTTTIQ+...”, para precisar en la definición los alcances y que esto pueda evitar las simulaciones. - - - - -

Consejero Presidente: ¿Alguien más solicita el uso de la voz en tercera ronda? (nadie solicita el uso de la voz). Le pido a la Secretaría que enliste todas las propuestas que se han vertido en la mesa. - - - - -

Secretario: Respecto de las observaciones realizadas por el Consejero Electoral Wilfrido Almaraz, el representante del Partido Movimiento Ciudadano, y la Consejera Jessica Jazibe Hernández ya la Secretaría tomó nota para las correcciones correspondientes. En cuanto a las propuestas, tenemos las siguientes: **Uno**, la propuesta del representante del Partido Nueva Alianza Oaxaca, al cual se sumaron diversas expresiones partidistas, que va en el sentido de ampliar el plazo del registro, para que sean cinco días en lugar de tres, el registro de candidaturas, tanto a diputaciones por ambos principios, como a concejalías a los ayuntamientos. **Dos**, la representante del Partido Verde Ecologista de México realiza la propuesta que el porcentaje de cuota pase de tres por ciento a uno punto cinco por ciento; así como la ampliación del plazo para el registro de candidaturas a diputaciones y concejalías, a cinco días. **Tres**, el representante del Partido Revolucionario Institucional propone que se haga un ajuste en los

plazos para poder llevar a cabo las sustituciones libres de candidaturas, a esta propuesta se sumaron diversas expresiones políticas. **Cuatro**, la Consejera Zaira Hipólito, hace dos propuestas, la segunda propuesta la hace en el caso que la primera no sea aprobada; la primera propuesta va en el sentido que se precise que género fluido, no binario y muxe, no forma parte de la bolsa de paridad; respecto a la segunda propuesta, la Consejera mencionó que los partidos políticos deberán postular diversas identidades y orientaciones dentro de la cuota establecida, sin que le sea asignado el total o la mayoría de las candidaturas a una sola de ellas. **Cinco**, por su parte la Consejera Jessica Hernández, realiza la propuesta de agregar en el artículo dos, la definición de asumir y en el artículo veintiuno bis, página ocho, segundo párrafo se agregue “personas que se auto adscriban y se asuman como LGBTTTIQ+ y muxe. -----

Consejero Presidente: Respecto a la propuesta de los representantes del Partido Revolucionario Institucional y del Partido Movimiento Ciudadano, que tiene que ver con un objeto que no es contemplado dentro del asunto que nos compete, que tiene que ver con el plazo de las sustituciones, propongo a ambos representantes, que no sometamos a votación sus propuestas, y que mejor las abordemos en una mesa de trabajo aparte, para posteriormente traerlo a la mesa del Consejo General. (los representantes del Partido Revolucionario Institucional y Partido Movimiento Ciudadano están de acuerdo con la propuesta). -----

Consejero Presidente: Con base en las facultades que me confiere el reglamento de sesiones declaro un receso. -----

-----**SE DECLARA UN RECESO**-----

Consejero Presidente: Se reanuda la sesión, solicito a la Secretaría que verifique la existencia del quórum legal. -----

Secretario: Le informo Consejero Presidente que se encuentran presentes la totalidad de Consejeras y Consejero Electorales, así como la representación de diez partidos políticos, por lo que declaro la existencia del quórum legal. -----

Consejero Presidente: Siendo las veintitrés horas con treinta y cuatro minutos reanudamos la sesión extraordinaria. Le pido a la Secretaría ponga a consideración del Consejo General las propuestas ya referidas. -----

Secretario: Se pone a consideración la propuesta del representante del Partido Nueva Alianza Oaxaca, al cual se sumaron diversas expresiones partidistas, que va en el sentido de ampliar el plazo del registro, para que sean cinco días en lugar de tres, el registro de candidaturas, tanto a diputaciones por ambos principios, como a concejalías a los ayuntamientos. . Quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (nadie levanta la mano), ¿por la negativa? (las y los Consejeros Electorales levantan la mano). No fue aprobado, Presidente. -----

Consejero Presidente: Continúe la Secretaría. -----

Secretario: Se pone a consideración, la propuesta que hace la representante del Partido Verde Ecologista de México, respecto que el porcentaje de cuota pase de tres por ciento a uno punto cinco por ciento. Quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (el Consejero Presidente levanta la mano) ¿por la negativa? (las y los Consejeros Electorales levantan la mano). No fue aprobado, Presidente. -----

Consejero Presidente: Continúe la Secretaría. -----

Secretario: Se pone a consideración, la primera propuesta de la Consejera Zaira Hipólito, va en el sentido que se precise que género fluido, no binario y muxe, no forma parte de la bolsa de paridad. Quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (la Consejera Zaira Alhelí levanta la mano) ¿por la negativa? (las y los Consejeros Electorales levantan la mano). No fue aprobado, Presidente. -----

Consejero Presidente: Continúe la Secretaría. -----

Secretario: Se pone a consideración, la segunda propuesta de la Consejera Zaira Hipólito, respecto que los partidos políticos deberán postular diversas identidades y orientaciones dentro de la cuota establecida, sin que le sea asignado el total o la mayoría de las candidaturas a una sola de ellas. Quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la mano (las y los Consejeros Electorales levantan la mano), ¿en contra? (el Consejero Wilfrido Almaraz levanta la mano) Se aprueba por mayoría de votos, Presidente. -----

Consejero Presidente: Continúe la Secretaría. -----

Secretario: Se pone a consideración, la propuesta de la Consejera Jessica Hernández, de agregar en el artículo dos, la definición de asumir de manera textual, y en el artículo veintiuno bis, página ocho, segundo párrafo se agregue “personas que se auto adscriban y se asuman como LGBTTTIQ+ y muxe. Quienes estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo levantando la

mano (las y los Consejeros Electorales levantan la mano), ¿en contra? (el Consejero Wilfrido Almaraz levanta la mano) Se aprueba por mayoría de votos, Presidente. -----

Consejero Presidente: Continúe la Secretaría. -----

Secretario: Consejeras y Consejeros Electorales, se consulta si es de aprobarse el proyecto de Acuerdo IEEPCO-CG-36/2021, como ya fue referido. Sírvanse manifestar el sentido de su voto. ¿Consejero Electoral Licenciado Wilfrido Almaraz Santibáñez? A favor del acuerdo, pero en contra respecto del párrafo tercero del artículo veintiuno bis, porque en lo personal considero que debe seguirse el camino que ya estableció el INE, el día quince de enero de dos mil veintiuno, en el sentido de que cada fórmula de la diversidad sexual debe corresponder al género al que se auto adscriba y solamente en el caso de personas no binarias se deben excluir de la paridad, pero no las demás personas de la diversidad sexual porque eso podría traer como consecuencia simulaciones a la ley, y afectaciones al principio de paridad; y en consecuencia voto en contra de la propuesta de la Consejera Zaira, que se aprobó, porque considero que únicamente se deben tomar en cuenta a las personas no binarias para excluirlas de la paridad, pero no a las demás; ¿Consejera Electoral Maestra Nayma Enríquez Estrada? A favor, con mi voto concurrente; ¿Consejera Electoral Maestra Carmelita Sibaja Ochoa? A favor, con mi voto concurrente; ¿Consejero Electoral Maestro Alejandro Carrasco Sampedro? A favor ¿Consejera Electoral Licenciada Jessica Jazibe Hernández García? A favor; ¿Consejera Electoral Licenciada Zaira Alhelí Hipólito López? A favor con mi voto concurrente; ¿Consejero Presidente Maestro Gustavo Meixueiro Nájera? A favor, con mi voto concurrente en los términos de mi primera intervención. Consejero Presidente, le informo que el proyecto de **Acuerdo IEEPCO-CG-36/2021**, ha sido aprobado en lo general por unanimidad de votos de las consejeras y consejeros presentes, con los votos concurrentes de las Consejeras Nayma Enríquez, Carmelita Sibaja, Zaira Hipólito, y del Consejero Presidente; y en lo particular por mayoría de votos; Se inserta íntegramente los acuerdos de referencia.-----

ACUERDO IEEPCO-CG-36/2021, POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 2, SE DEROGA EL ARTÍCULO 21, Y SE ADICIONA EL ARTÍCULO 21 BIS, DE LOS LINEAMIENTOS EN MATERIA DE PARIDAD DE GÉNERO QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS PARTIDOS POLÍTICOS, COALICIONES, CANDIDATURAS COMUNES E INDEPENDIENTES EN EL REGISTRO DE SUS CANDIDATURAS ANTE EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, EN CUMPLIMIENTO A LA SENTENCIA DICTADA POR EL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE OAXACA EN EL EXPEDIENTE NÚMERO JDC/62/2021.

ABREVIATURAS:

CONSEJO GENERAL:	Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
CONSTITUCIÓN FEDERAL:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
CONSTITUCIÓN LOCAL:	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca
LGPE:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
LGPP	Ley General de Partidos Políticos
LIPEEO:	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca.

ANTECEDENTES.

- I. Mediante Decreto número 1515 aprobado por la Sexagésima Cuarta Legislatura del Estado de Oaxaca, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, edición extra, de fecha dos de junio del dos mil veinte, se determinó que el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 para elegir Diputaciones al Congreso del Estado, así como Concejalías a los Ayuntamientos por el régimen de partidos políticos, por única ocasión daría inicio en los primeros cinco días del mes de diciembre del dos mil veinte, lo anterior derivado del brote del coronavirus SARS-CoV2 (COVID-19) en México y en el Estado de Oaxaca.

En el mismo decreto, el Congreso del Estado de Oaxaca determinó que el Consejo General, podría modificar los plazos y realizar los ajustes necesarios, tomando como referencia el cambio del inicio del Proceso Electoral, así como la fecha de la Jornada Electoral.

- II. En sesión especial de fecha uno de diciembre del dos mil veinte, el Consejo General emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021.
- III. En sesión extraordinaria celebrada el cuatro de enero del año en curso, el Consejo General aprobó el acuerdo IEEPCO-CG-04/2021, por el que se aprobaron los lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes e independientes en el registro de sus candidaturas ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.
- IV. El veintiuno de febrero del año en curso, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, resolvió el Recurso de Apelación RA/04/2021, en el que revocó parcialmente el acuerdo IEEPCO-CG-04/2021, así como los artículos 8 y 11, numeral 6 de los lineamientos en materia de paridad de género, relativos a las acciones afirmativas implementadas por este Consejo General a favor de grupos en situación de vulnerabilidad.
- V. El diecisiete de marzo de la presente anualidad, el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, resolvió el Juicio para la protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano identificado con el número de expediente JDC/62/2021, siendo notificado a esta autoridad el dieciocho siguiente, en el que, en el considerando SEXTO, relativo a los efectos precisó lo siguiente:

SEXTO. Efectos

En atención a lo expuesto:

Único. *Se ordena al Consejo General del IEEPCO, para que emita lineamientos que establezcan de manera concreta una cuota específica a favor de personas que integran la comunidad LGBTIQ+ siempre que se garantice la inclusión, en un plazo de tres días a partir de la notificación de esta determinación.*

De manera que la presente determinación, se tendrá por cumplida con la emisión de los lineamientos que emita el Instituto local en los que implemente una cuota.

*Lo anterior, aún cuando resulta jurídicamente oportuno hacer presente al Instituto Local, que, si bien cuenta con libertad para definir el alcance, modalidad, implementación y formalidades para el establecimiento de dicha cuota, por ser la autoridad encargada de la organización de los comicios, y con atribuciones para regular ese tipo de temas fundamentales del proceso electoral, deberá tener presente que, en todo caso: **a) no deberá ser en menoscabo del principio de paridad de género, y b) tendrá que ser lo más apegada en la medida de lo posible al principio de proporcionalidad, especialmente considerado (sic) la representatividad social y poblacional de dichos grupos.***

...

- VI. El veinte de marzo del año en curso, se recibió en la oficialía de partes de este Instituto, un escrito signado por la representante del partido político MORENA, mediante el cual, solicita una ampliación del plazo para realizar los registros de candidaturas, mismo que está previsto del siete al veintitrés de marzo del año en curso.

CONSIDERANDO.

1. El artículo 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dispone que en el ejercicio de las funciones de las autoridades electorales, son principios rectores: la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad, así mismo, establece que las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones gocen de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, conforme a las bases que la misma Constitución establece y lo que determinen las leyes.
2. En términos de lo dispuesto por el artículo 98, párrafos 1 y 2, de la LGIPE, los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución, en la propia LGIPE, la Constitución Federal y leyes locales. Serán profesionales en su desempeño.

3. El artículo 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, de la Constitución Local, establece que la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, es una función estatal que se realiza por el IEEPCO, en los términos de la Constitución Federal, la LGIPE, la LGPP, la propia Constitución Local y la legislación aplicable.
4. El artículo 114 TER, párrafos primero y segundo, de la Constitución Local, señala que, la organización, desarrollo, vigilancia y calificación de las elecciones, estará a cargo de un órgano denominado IEEPCO y del Instituto Nacional Electoral; gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en términos de lo previsto en la Constitución Federal, la propia Constitución Local y la Legislación correspondiente.
5. El artículo 26 de la LIPEEO señala que, en la realización de elecciones ordinarias, el Consejo General, por el voto de las dos terceras partes de sus integrantes, podrá modificar algún plazo dentro del calendario establecido para el mismo proceso, si a su juicio, existe imposibilidad material para su cumplimiento y no se afecta con ello el desarrollo del proceso electoral. El acuerdo que se adopte deberá ser publicado oportunamente en el Periódico Oficial.
6. El artículo 31 de la LIPEEO, se refiere a los fines del Instituto, que, entre otros, se encuentra el contribuir al desarrollo de la vida democrática del Estado; fomentar el ejercicio de los Derechos Político-Electorales de la ciudadanía, así como promover y difundir la Educación Cívica y la Cultura Democrática en el Estado; promover condiciones de paridad entre géneros en la participación política, postulación, acceso y desempeño de cargos públicos como criterio fundamental de la democracia, y asegurar a la ciudadanía el ejercicio de sus Derechos Político Electorales, vigilar el cumplimiento de sus obligaciones.
7. Señala el artículo 34, de la LIPEEO que el Instituto cuenta con órganos centrales, que son: el Consejo General y la Presidencia del Consejo General.
8. El artículo 38, en sus fracciones II, XIV, establecen que entre las funciones que tiene el Consejo General se encuentran las de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y las de la Ley General; atender lo relativo a la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales; conocer y resolver sobre los convenios de coaliciones, y solicitudes de registro de candidaturas comunes que presenten los partidos políticos.
9. Que la fracción XLIX del artículo 38 de la LIPEEO establece que antes del inicio del proceso electoral el Consejo General aprobará un calendario electoral que contendrá las fechas precisas del inicio y término de cada etapa del proceso electoral.
10. Que el artículo 104 de la LIPEEO, establece los plazos para el registro de las candidaturas independientes, serán los mismos que esta Ley señale para Gobernador, diputados locales e integrantes de los ayuntamientos para el registro de candidatos por los partidos políticos.
11. Que el artículo 185, numeral 1, inciso b), de la LIPEEO, establece que los candidatos a diputados para el Congreso Local e integrantes de Ayuntamientos por el sistema de partidos políticos, serán registrados en el periodo del 1o al 15 de abril.
12. Que el mismo artículo 185 de la LIPEEO en su numeral 3 establece que el Consejo General del Instituto Estatal podrá realizar ajustes a los plazos, periodos y fechas establecidos en este artículo a fin de garantizar los plazos de registro y que la duración de las campañas electorales se ciña a lo establecido en esta Ley.
13. De ello se observa que el legislador no sólo confirió al Consejo General la facultad expresa para aprobar los cuerpos normativos atinentes a la organización y desarrollo de los procesos electivos, sino que además lo dotó de una facultad más amplia al señalarle que para el ejercicio de sus atribuciones tiene la potestad de emitir las normas jurídicas secundarias que coadyuven al ejercicio de sus funciones. Esta atribución está encaminada a que procure que las normas sean efectivas para alcanzar los objetivos que les dieron origen.

Leyes Electorales aplicables a la postulación de candidaturas.

14. El artículo 35, fracción II, de la Constitución Federal, establece que son derechos de la ciudadanía poder ser votada en condiciones de paridad para los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidaturas ante la autoridad electoral

corresponde a los partidos políticos, así como a los ciudadanos y ciudadanas que soliciten su registro de manera independiente, y cumplan con los requisitos que establezca la ley de la materia.

15. Que de conformidad con lo establecido por el artículo 7, párrafo 1 de la LGIPE, votar en las elecciones constituye un derecho y una obligación que se ejerce para integrar órganos del Estado de elección popular. También es derecho de la ciudadanía y obligación para los partidos políticos la igualdad de oportunidades y la paridad entre hombres y mujeres para tener acceso a cargos de elección popular.
16. El artículo 41, párrafo segundo, base I, de la Constitución Federal, en relación con el artículo 3, numeral 1, de la Ley General de Partidos políticos, establecen que los Partidos Políticos son entidades de interés público, que tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir en la integración de los órganos de representación política y, como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre géneros en candidaturas tanto federales como locales.
17. El artículo 23, párrafo 1, inciso e), de la LGPP, en relación con el artículo 232, párrafo 1, de la LGIPE otorgan el derecho a los Partidos Políticos para postular candidaturas a cargos de elección popular y solicitar su registro.

De las Acciones afirmativas.

18. Derivado de los tratados internacionales que ha suscrito el Estado mexicano, tiene la obligación de adoptar medidas compensatorias a favor de grupos en situación de vulnerabilidad, como en el caso es la comunidad *LGBTTTIQ+*, siempre que constituyan medidas temporales, razonables, proporcionales y objetivas orientados a la igualdad material. Así lo ha sostenido la Sala Superior en la Jurisprudencia 11/2015¹.
19. Ahora bien, respecto a las acciones afirmativas, debe decirse que tales medidas pretenden establecer políticas que otorgan a un determinado grupo social minoritario, que de manera histórica ha sido vulnerable, un trato preferencial en el acceso o distribución de recursos o servicios, así como el acceso a determinados aspectos².
20. En ese sentido, son objetivos de las acciones afirmativas la mejora de la calidad de vida de estos grupos vulnerables, y compensarlos por los perjuicios sufridos en la historia de nuestro país.
21. Lo anterior, implica que la lucha por derechos políticos de los grupos en situación de vulnerabilidad, se encuentra relacionada con los procesos de democracia en el sistema político actual, ello porque a través de las acciones afirmativas y en el momento de su aplicación se constriñe a corregir las discriminaciones que han sido objeto en el pasado y con ello evitar los futuros, creando oportunidades con el objetivo amplio de ponerlos en condiciones de igualdad de oportunidades para con otros grupos sociales.
22. En ese tenor, el objetivo de las acciones afirmativas consiste en establecer esquemas que ayuden a revertir en el ámbito electoral la desigualdad en la representación de grupos vulnerables en la integración de ayuntamientos y diputaciones en el Estado Oaxaca, sin que ello implique una transgresión a la vida interna de los partidos políticos, ni de los procesos internos que cada partido lleve a cabo para seleccionar a sus candidatas y candidatos, en términos de su reglamentación interna, ni mucho menos de las candidaturas independientes.
23. Aunado a lo anterior, las acciones afirmativas encuentran su sustento en el principio constitucional de igualdad, por lo que deben cumplir con requisitos mínimos, que son:

Objeto y fin. El cual consiste en hacer realidad la igualdad material y, por tanto, compensar o remediar una situación de injusticia, desventaja o discriminación; alcanzar una representación o un nivel de participación equilibrada, así como establecer las condiciones mínimas para que las personas puedan partir de un mismo punto de arranque y desplegar sus atributos y capacidades.

¹ De rubro “**ACCIONES AFIRMATIVAS. ELEMENTOS FUNDAMENTALES**”.

² Concepto tomado del documento “Acciones afirmativas”, consultable en: <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-12-08.pdf>

Destinatarias. Personas y grupos en situación de vulnerabilidad, desventaja y/o discriminación para gozar y ejercer efectivamente sus derechos; y

Conducta exigible. Abarca una amplia gama de instrumentos, políticas y prácticas de índole legislativa, ejecutiva, administrativa y reglamentaria. La elección de una acción dependerá del contexto en que se aplique y del objetivo a lograr. La figura más conocida de las acciones afirmativas son las políticas de cuotas o cupos³.

24. Además, la misma Sala Superior ha establecido que las acciones afirmativas tienen el propósito de revertir escenarios de desigualdad histórico y de facto que enfrentan ciertos grupos humanos en el ejercicio de sus derechos⁴. Que las acciones afirmativas son permisibles, siempre que sean razonables, proporcionales y objetivas, así como constituyen medidas especiales de carácter temporal, los cuales deben cesar en cuanto se alcanza el objetivo de la igualdad de oportunidades⁵.
25. Cabe precisar que las acciones afirmativas coadyuvan a hacer realidad la igualdad material de las personas y los grupos en situación de vulnerabilidad, desventaja y/o discriminación para gozar y ejercer efectivamente sus derechos.

De la Acción Afirmativa a favor de las personas de la diversidad sexual en cumplimiento a lo ordenado por el Tribunal Electoral Estado en el expediente JDC/62/2021.

En cumplimiento a lo mandado por el Tribunal Electoral del Estado, esta autoridad estima oportuno reformar el artículo 2, derogar el artículo 21 y adicionar el artículo 21 BIS a los lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes e independientes en el registro de sus candidaturas ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, para quedar de la siguiente manera:

**CAPÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES**

Se reforma el artículo 2, para quedar como sigue:

(...)

Artículo 2.

1. Para los efectos de estos lineamientos, se considerarán los siguientes conceptos:
 - a) Alternancia de género: Consiste en colocar en forma sucesiva a una mujer seguida de un hombre, o viceversa, hasta agotar las candidaturas de las planillas de los Ayuntamientos y fórmulas de Diputadas y Diputados por el principio de Representación Proporcional, de modo tal que el mismo género no se encuentre en dos lugares consecutivos de las listas o planillas respectivas;
 - b) Asumir: Tomar para sí ó hacerse cargo de algo no material, especialmente una tarea o una responsabilidad y aceptar o reconocer.
 - c) Autoascripción: Criterio que permite reconocer la identidad indígena de las personas de las comunidades y así gozar de los derechos que de esa pertenencia se derivan.
 - d) Bisexualidad: Personas que se sienten emocional, sexual y románticamente atraídas a hombres y mujeres.
 - e) Candidata o candidato: La ciudadana o el ciudadano que es postulado por uno o más partidos políticos a una candidatura ya sea por un solo partido, una coalición o candidatura común, o bien, habiendo obtenido la candidatura por la vía independiente para ocupar un cargo de elección popular;
 - f) Candidatura Común: Forma de participación y asociación de los partidos políticos con el fin de postular candidaturas a los cargos de elección popular mediante la cual dos o más partidos registran a un candidato o candidata, fórmula o planilla;
 - g) Candidaturas Independientes: la persona que obtenga por parte del Instituto, el registro como candidata o candidato independiente, habiendo cumplido los requisitos que para tal efecto establece la legislación de la materia;
 - h) Candidaturas independientes indígenas y afromexicanas: Aquellas en donde la persona aspirante es postulada por la asamblea general comunitaria de su comunidad a un cargo de elección popular y que obtiene el registro por parte del Instituto, habiendo cumplido los requisitos que para tal efecto establecen los Lineamientos del Instituto.

³ Así lo sostuvo la Sala Superior en la Jurisprudencia **11/2015, de rubro siguiente: “ACCIONES AFIRMATIVAS. ELEMENTOS FUNDAMENTALES”**.

⁴ **30/2014** de rubro **“ACCIONES AFIRMATIVAS. NATURALEZA, CARACTERÍSTICAS Y OBJETIVO DE SU IMPLEMENTACIÓN”**.

⁵ Jurisprudencia **43/2014**, de rubro: **ACCIONES AFIRMATIVAS. TIENEN SUSTENTO EN EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL Y CONVENCIONAL DE IGUALDAD MATERIAL**.

- i) Coalición: Forma de participación electoral por medio de la cual dos o más partidos políticos se unen para postular las mismas candidaturas en alguna de las elecciones donde participen, siempre que cumplan con los requisitos establecidos en la Ley;
- j) Competitividad: Es una de las garantías de la igualdad sustantiva orientada a proteger a las mujeres en la postulación de candidaturas. En la cual, se busca que la probabilidad de alcanzar un puesto de representación popular para mujeres y hombres en el total de sus registros, guarde una relación paritaria evitando que sean propuestas mujeres en aquellos distritos y municipios en los que los partidos hubieren obtenido los porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral anterior de la elección que se trate, para ello se toman en cuenta los porcentajes de votación de la elección anterior ordenándolos de mayor a menor;
- k) Discapacidad: Es la consecuencia de la presencia de una deficiencia o limitación en una persona, que al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, pueda impedir su inclusión plena y efectiva en la sociedad, así como el acceso y goce de sus derechos humanos en igualdad de condiciones con las demás personas.

Las personas con discapacidad incluyen a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo.

Para efecto de estos lineamientos se considera a la discapacidad permanente física o sensorial.

Discapacidad Física. Es la secuela o malformación que deriva de una afección en el sistema neuromuscular a nivel central o periférico, dando como resultado alteraciones en el control del movimiento y la postura, y que al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, pueda impedir su inclusión plena y efectiva en la sociedad, así como el acceso y goce de sus derechos humanos en igualdad de condiciones con las demás personas.

Discapacidad Sensorial. Es la deficiencia estructural o funcional de los órganos de la visión, audición, tacto, olfato y gusto, así como de las estructuras y funciones asociadas a cada uno de ellos, y que al interactuar con las barreras que le impone el entorno social, pueda impedir su inclusión plena y efectiva en la sociedad, así como el acceso y goce de sus derechos humanos en igualdad de condiciones con las demás personas.

- l) Gay: Hombres que se sienten emocional, sexual y románticamente atraídos a otros hombres.
- m) Heterosexualidad. Hace referencia a la capacidad de una persona de sentir una atracción emocional, afectiva y sexual por personas de un género diferente al suyo y a la capacidad de mantener relaciones íntimas y sexuales con estas personas.
- n) Homosexualidad. Hace referencia a la capacidad de cada persona de sentir una atracción emocional, afectiva y sexual por personas de un mismo género y a la capacidad de mantener relaciones íntimas y sexuales con estas personas.
- o) Lesbiana: Mujeres que se sienten emocional, sexual y románticamente atraídas a otras mujeres.
- p) Muxe. Aceptación que proviene de la palabra mujer de lengua española del siglo XVI (mujer, muller, muxhe), y con el cual se les nombra a todas las personas que nacen como hombres y crecen con identidades genéricas de mujer, específicamente de la región del Istmo de Tehuantepec en el Estado de Oaxaca. Las personas muxes son zapotecas, que siendo hombre se caracterizan por adoptar la vestimenta y los papeles tradicionales de las mujeres; pero su identificación es de un tercer género. Algunos se identifican plenamente como mujeres y otros recurren ocasionalmente al atuendo femenino, en función de festividades especiales.
- q) Paridad de género: Es un principio que garantiza la participación igualitaria de mujeres y hombres, se garantiza con la asignación del cincuenta por ciento mujeres y cincuenta por ciento hombres en candidaturas a cargos de elección popular. La paridad de género debe observarse en las dimensiones vertical y horizontal, garantizando la misma proporción entre mujeres y hombres;
- r) Paridad horizontal: Implica asegurar que existan un número igual de hombres y mujeres postulados en la primera lista de las concejalías en los municipios de la entidad; y
- s) Paridad vertical: Implica que en la postulación de cada una de las listas de diputaciones o planillas de concejalías sean registrados igual número de hombres y mujeres, alternando cada uno de los géneros hasta agotar los lugares.
- t) Paridad transversal o paridad en todo: Implica asegurar la conformación de los órganos colegiados de elección popular tales como Congreso Local y Ayuntamientos con igual número de mujeres que de hombres.
- u) Personas jóvenes: Población cuya edad quede comprendida entre los 18 y 29 años, sin distinción de origen étnico, género, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias, estado civil o cualquier otra.
- v) Transgenerismo: Cuando la identidad de género de la persona no corresponde con el sexo asignado al nacer. Las personas trans construyen su identidad independientemente de tratamiento médico o intervenciones quirúrgicas.
- w) Transexualismo. Las personas transexuales se conciben a sí mismas como pertenecientes al género opuesto que social y culturalmente se asigna a su sexo biológico y que optan por una intervención médica –hormonal, quirúrgica o ambas– para adecuar su apariencia física–biológica a su realidad psíquica, espiritual y social.

- x) **Travestis.** Las personas travestis son aquellas que expresan su identidad de género -ya sea de manera permanente o transitoria- mediante la utilización de prendas de vestir y actitudes del género opuesto que social y culturalmente se asigna a su sexo biológico.
 - y) **Queer o persona no binaria.** Las personas queer, o quienes no se identifican con el binarismo de género, son aquellas que además de no identificarse y rechazar el género socialmente asignado a su sexo de nacimiento, tampoco se identifican con el otro género o con alguno en particular. Dichas personas pueden manifestar, más que identidades fijas, expresiones y experiencias que: 1) se mueven entre un género y otro alternativamente; 2) se producen por la articulación de los dos géneros socialmente hegemónicos; 3) formulan nuevas alternativas de identidades, por lo que, en sentido estricto, no se busca ni se elige partir de una posición y buscar llegar al polo opuesto.
2. Se entenderán en el cuerpo de estos lineamientos las siguientes abreviaturas:
- a) **Consejo General:** Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
 - b) **CPEUM:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
 - c) **DEPPPyCI:** Dirección Ejecutiva de Partidos Políticos, Prerrogativas y Candidatos Independientes;
 - d) **INE:** Instituto Nacional Electoral;
 - e) **Instituto:** Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca;
 - f) **LGIPE:** Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales;
 - g) **LGPP:** Ley General de Partidos Políticos;
 - h) **LIPEEO:** Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca;
 - i) **LGBT+:** Son las siglas empleadas en México de manera común para referirse a las personas lesbianas, gays, bisexuales, transexuales, transgénero, travesti, intersexuales, queer y demás términos relacionados con la población de la diversidad sexual.
 - j) **Partidos Políticos:** Partidos políticos locales y nacionales.

CAPÍTULO VI

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

(...)

Se deroga el artículo 21.

Artículo 21.

Se adiciona el artículo 21 Bis, para quedar como sigue:

Artículo 21 Bis.

Los partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes, en el registro de fórmulas para las diputaciones por el principio de mayoría relativa o de representación proporcional, deberán de postular al menos una fórmula de personas que se auto adscriban y se asuman como LGBT+ o muxe.

Asimismo, los partidos políticos, coaliciones y candidaturas comunes en el registro de planillas a los Ayuntamientos, deberán de postular al menos el 3% de candidaturas integradas por personas que se auto adscriban y se asuman como LGBT+ o muxe.

Los registros de las fórmulas y candidaturas descritas en el presente artículo, no serán consideradas para efecto del cumplimiento de las reglas del principio de paridad de género establecidas en los presentes lineamientos.

Los partidos políticos no podrán postular el total de sus candidaturas de la cuota LGBT+ y muxe pertenecientes a una sola de las orientaciones o identidades de género, es decir, deberán postular diversas orientaciones e identidades dentro de la cuota establecida, sin que les sea asignado el total o la mayoría de candidaturas a una sola de ellas.

(...)

Resulta importante mencionar que al artículo 2, se adicionan diversos incisos, los cuales tienen como finalidad dar un concepto sobre la población LGBT+; mientras que el artículo 21 se propone derogar, toda vez que la finalidad del mismo era que las personas trans o muxes que solicitaran su registro como aspirantes a un cargo de elección popular acreditaran haber solicitado ante el Registro Civil su cambio de identidad en términos de los artículos 136 y 137 del Código Civil del Estado de Oaxaca; sin embargo, a consideración de esta autoridad ya no tiene razón de ser, toda vez que atendiendo a lo ordenado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca al resolver el expediente JDC/62/2021 determinó que basta con la simple autoadcripción para tener por colmado este requisito, de ahí que se proponga derogar dicho artículo.

Por otra parte, se propone adicionar a los Lineamientos el artículo 21 Bis, a efecto de establecer que los partidos políticos deberán postular al menos una fórmula a diputaciones de personas que se autoadscriban y asuman su pertenencia a la comunidad LGBTTTIQ+ o muxe y en el caso de los Ayuntamientos, **deberán de postular al menos el tres por ciento del total de candidaturas que postulen.**

En ese sentido, en los lineamientos se establece que los registros de las fórmulas y candidaturas de las personas de la comunidad LGBTTTIQ+, no serán consideradas para efecto del cumplimiento de las reglas del principio de paridad de género establecidas en los lineamientos.

Por ejemplo: Si un partido político postula cien candidaturas a los Ayuntamientos, y de estas cien, ocho corresponden a la comunidad LGBTTTIQ+, el partido político solo debe cumplir con la paridad en noventa y dos candidaturas, extrayendo las ocho de la comunidad LGBTTTIQ+.

Dichas cuotas se implementan tomando en consideración que de acuerdo a los datos del Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación en su ficha temática sobre las personas (LGBTTTIQ+), conforme con **la Encuesta Nacional sobre Discriminación (ENADIS) 2017, casi dos millones setecientos mil personas declaran en el país no ser heterosexuales, lo que representa el 3.2%** de la población nacional, pero dicha institución estima que este porcentaje puede ser mayor al ser probable que, dados los prejuicios sobre la diversidad sexual, muchas personas no hayan compartido abiertamente su orientación sexual⁶.

En la ficha temática se apunta que conforme con un estudio demográfico realizado por académicas de la UNAM y el Colegio de México, A.C. (COLMEX), se muestra que en México para el año 2010 había 229,473 hogares liderados por parejas del mismo sexo y que tres cuartas partes de dichas familias tenían hijos e hijas.

Tales datos son indicativos de la necesidad y pertinencia de adoptar medidas para garantizar la inclusión de las personas pertenecientes a estos colectivos de la población.

En ese sentido, este Consejo General estima oportuno y de suma relevancia la adopción de una acción afirmativa que construyan escenarios que tornen viable que las personas de la diversidad sexual, como grupo poblacional, puedan acceder a la representación política en la Cámara de Diputados, como en los Ayuntamientos, en la inteligencia que al tratarse del órgano que representa la pluriculturalidad de la sociedad mexicana deben procurarse instrumentos que promuevan la inclusión de este sector de la población y, en relación con ello, la acción afirmativa es la vía idónea para propiciar que puedan participar e integrar los órganos de representación, y con ello, puedan impactar en el aspecto político, social, cultural, económico y en cualquier ámbito de importancia para sus proyectos de vida.

26. Ampliación del plazo para el registro de candidaturas.

Tomando en consideración que los artículos 26 y 185 de la LIPEEO faculta al Consejo General para que, de considerarlo necesario con el voto de las dos terceras partes de sus integrantes, modifique algún plazo dentro del calendario establecido para el mismo proceso, si a su juicio, existe imposibilidad material para su cumplimiento y no se afecta con ello el desarrollo del proceso electoral.

En ese tenor, es de resaltar que este Consejo General el diez de noviembre del dos mil veinte, mediante acuerdo IEEPCO-CG-29/2020 aprobó el Calendario Electoral del Proceso Electoral Ordinario 2020- 2021, estableciendo que el periodo de solicitudes de registro para las Concejalías a los Ayuntamientos y Diputaciones al Congreso del Estado se realizarían del 01 al 15 de marzo, ante sus respectivos Consejos o supletoriamente ante este Consejo General.

Ahora bien, con fecha veintiséis de febrero del año en curso, mediante acuerdo número IEEPCO-CG-18/2021, el Consejo General de este Instituto aprobó la modificación de plazos respecto a la solicitud de registro de candidaturas, para quedar del 07 al 21 de marzo del año en curso.

Posteriormente, el nueve de marzo de la presente anualidad, mediante acuerdo IEEPCO-CG-33/2021, determinó conceder una ampliación por dos días naturales más para que los Partidos Políticos realizaran sus registros, quedando del 07 al 23 de marzo del año en curso.

⁶ INEGI. ENADIS, 2017. Disponible en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enadis/2017/doc/enadis2017_resultados.pdf

Ahora bien, tomando en consideración la petición realizada por la representante del Partido Político MORENA, relativa a que se otorgue una ampliación para el registro de candidaturas, así como lo ordenado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca en el expediente JDC/62/2021, en donde ordenó a este Consejo General emitir lineamientos e implementar acciones afirmativas para que los partidos políticos postulen una cuota específica de la comunidad LGBTTTIQ+, y toda vez que ello conlleva a los partidos políticos realizar una serie de trabajos al interior de los mismos, además, tomando en consideración que el periodo de registro de candidaturas concluye el veintitrés de marzo por lo que los partidos políticos solo tendrían escasos tres días para cumplir con las cuotas mandatadas, es que se esta autoridad torna necesario ampliar el periodo de registro, para quedar de la siguiente manera:

	ACTIVIDAD	PROPUESTA DE MODIFICACIÓN.	
No		Inicio	Término.
1	Periodo de solicitud de registro de las candidaturas postuladas por los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes a Diputaciones por Mayoría Relativa y Concejalías a los Ayuntamiento	07-mar-21	26-mar-21
2	Periodo de solicitud de registro de las listas de candidaturas de Diputaciones por el principio de Representación Proporcional.	07-mar-21	26-mar-21

Lo anterior, tiene sustento en el artículo 26 numeral 1, de la LIPEEO, que establece puntualmente que, en la realización de elecciones ordinarias, este Consejo General por el voto de las dos terceras partes de sus integrantes, podrá modificar algún plazo dentro del calendario establecido para el mismo proceso. Situación que se retoma en el artículo 185 numeral 3 de la LIPEEO al establecer que el Consejo General podrá realizar ajustes a los plazos, periodos y fechas relacionados con el registro de candidaturas a fin de garantizar los plazos de registro y que la duración de las campañas electorales se ciña a lo establecido en esta Ley.

De dichos artículos se colige la facultad del Consejo General para ajustar los plazos establecidos en el calendario electoral que hubiere aprobado, ello, con la finalidad en garantizar la debida ejecución de las actividades y procedimientos electorales. Además, el Congreso del Estado al emitir el Decreto número 1515 publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, edición extra, de fecha dos de junio del dos mil veinte, en el que determinó que el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 para elegir Diputaciones al Congreso del Estado, así como Concejalías a los Ayuntamientos por el régimen de partidos políticos, por única ocasión daría inicio en los primeros cinco días del mes de diciembre del dos mil veinte, estableció que el Consejo General, podría modificar los plazos y realizar los ajustes necesarios, tomando como referencia el cambio del inicio del Proceso Electoral, así como la fecha de la Jornada Electoral.

En ese sentido, y derivado de la situación excepcional generada como motivo de la resolución recaída al expediente JDC/62/2021, es indispensable que esta autoridad y los partidos políticos tomen las medidas necesarias para garantizar el ejercicio de los derechos político-electorales de aquellas ciudadanas o ciudadanos que pretendan contender con un cargo de elección popular, ello mediante una aplicación del principio pro persona mediante el cual el derecho debe interpretarse y aplicarse siempre de la manera que más favorezca a las personas. Sirve de apoyo la tesis identificada con la clave S3L120/2001, cuyo rubro es: **"LEYES. CONTIENEN HIPÓTESIS COMUNES, NO EXTRAORDINARIAS"**.

Este principio representa una máxima protección de las personas, ya que se deberá aplicar la norma contenida en el orden jurídico nacional o en el tratado internacional que más proteja los derechos de las mismas. Con eso se refuerzan las garantías y los mecanismos de protección. Es por lo anterior que este Instituto tiene el deber constitucional de proteger y garantizar la vigencia eficaz de los derechos fundamentales previstos en la Constitución Federal. Por tanto, realizando una interpretación conforme al artículo 1° constitucional, en particular, a la luz del principio referido, cabe concluir que existe una obligación de esta autoridad administrativa electoral de garantizar el derecho a ser votado

y a la salud de los aspirantes a un cargo de elección popular, por lo que resulta necesario ampliar los plazos para que los partidos políticos en la medida de lo posible implementen los mecanismos para recabar la documentación y poder solicitar el registro ante esta autoridad, observando en todo momento que la propuesta de modificación no afecte con ello el desarrollo del proceso electoral.

En tal virtud, para este Consejo General resulta importante destacar que el plazo entre las presentaciones de registros y la fecha límite para aprobarlos, guarda una concatenación de diversas fases, en donde se debe garantizar la certeza y seguridad jurídica de la información que será procesada, que implica la satisfacción de los requisitos contenidos en el artículo 186 de la LIPEEO, las reglas de paridad de género y reelección aprobadas mediante los Lineamientos emitidos por el Consejo General y al mismo tiempo a garantizarles a los partidos políticos y candidaturas independientes su debida garantía de audiencia.

Bajo esa perspectiva, este Consejo General determina oportuno conceder una ampliación de tres días naturales, para que los entes políticos y candidaturas independientes puedan presentar en un plazo suficiente y razonable sus solicitudes de registro de ambas elecciones, por lo que, de acuerdo a la ampliación del plazo antes referido, las actividades relacionadas con las solicitudes de registro de candidaturas quedarían de la siguiente manera:

	ACTIVIDAD	PROPUESTA DE MODIFICACIÓN.	
No		Inicio	Término.
1	Periodo de solicitud de registro de las candidaturas postuladas por los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes a Diputaciones por Mayoría Relativa y Concejalías a los Ayuntamiento	07-mar-21	26-mar-21
2	Periodo de solicitud de registro de las listas de candidaturas de Diputaciones por el principio de Representación Proporcional.	07-mar-21	26-mar-21
3	Resolución del registro de candidaturas a Diputaciones por el principio de mayoría relativa postuladas por los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes	27-mar-2021	23-abr-21
4	Resolución del registro de candidaturas a Diputaciones por el principio de representación proporcional.	27-mar-21	23-abr-2021
5	Resolución de registro de las planillas de candidaturas a Concejalías a los Ayuntamientos, postuladas por los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes y candidaturas independientes.	27-mar-21	03-may-21
6	Plazo para presentar las solicitudes de sustituciones de candidaturas por renuncia	27-mar-21	06-may-21
7	Aprobación de las sustituciones por renunciias de las candidaturas.	A partir del registro	05-jun-2021

En ese tenor, debe precisarse que la etapa para que los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes realicen las solicitudes de registros de sus candidaturas para el Congreso del Estado como para los Ayuntamientos, corresponderá del **07 al 26 de marzo de 2021. Dicho plazo corresponde tanto para la solicitud ante los órganos desconcentrados de este Instituto como los que se realicen de manera supletoria ante el Consejo General en los términos previstos por el artículo 182 numeral 2 de la LIPEEO.**

Por último, esta autoridad estima oportuno precisar que de acuerdo a lo previsto por el artículo 189 de la LIPEEO, los partidos políticos, candidaturas comunes y coaliciones, podrán realizar la sustitución de candidaturas de manera libre del 07 al 26 de marzo del año en curso. Mientras que las sustituciones por renuncia deben realizarse del 27 de marzo al 06 de mayo, esto toda vez que el inciso b) del citado artículo establece que no podrán sustituirlos cuando la renuncia se presente dentro de los treinta días

anteriores al de la elección. Por último, las sustituciones por fallecimiento, inhabilitación e incapacidad podrán realizarse del 27 marzo hasta un día antes de la jornada electoral.

En mérito de lo expuesto, con fundamento en los artículos 116, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 98, párrafos 1 y 2, y 99, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 25, Base A, párrafos tercero y cuarto, y 114 TER, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, así como 34, 38 fracciones I y III, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, este Consejo General emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se reforma el artículo 2, se deroga el artículo 21, y se adiciona el artículo 21 Bis, de los lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes e independientes en el registro de sus candidaturas ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana conforme lo expresado en el considerando 25 del presente Acuerdo.

SEGUNDO. Se aprueba la modificación en el plazo para la presentación de solicitudes de registros de candidaturas en el Proceso Electoral Ordinario en curso, para las elecciones de diputaciones al Congreso del Estado, así como para las concejalías a los ciento cincuenta y tres ayuntamientos por el régimen de partidos políticos, conforme al considerando 26 del presente Acuerdo.

TERCERO. El presente acuerdo entrará en vigor en la fecha de su aprobación.

CUARTO. Notifíquese la presente determinación al Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca y al Instituto Nacional Electoral, para los efectos conducentes.

QUINTO. De conformidad con lo establecido en el artículo 27 del Reglamento de Sesiones del Consejo General, publíquese el presente Acuerdo en la Gaceta Electoral de este Instituto y hágase del conocimiento público en la página de Internet de este Instituto.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos las Consejeras y los Consejeros Electorales que integran el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, siguientes: Alejandro Carrasco Sampedro; Jessica Jazibe Hernández García; el Consejero Wilfrido Almaraz Santibáñez quien, votó a favor del Acuerdo en lo general y en contra respecto del párrafo tercero del artículo 21 BIS; las Consejeras Nayma Enríquez, Carmelita Sibaja Ochoa; Zaira Alhelí Hipólito López y el Consejero Presidente, Gustavo Miguel Meixueiro Nájera, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 24, numeral 5, incisos b) del Reglamento de Sesiones de este Instituto, emitieron voto concurrente en la sesión extraordinaria celebrada en la ciudad de Oaxaca de Juárez, Oaxaca, el día veintiuno de marzo del dos mil veintiuno, ante el Secretario Ejecutivo del Consejo, quien da fe.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MIGUEL MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ

VOTO CONCURRENTE QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL MAESTRA NAYMA ENRÍQUEZ ESTRADA, RESPECTO DEL ACUERDO IEEPCO-CG-36/2021, POR EL QUE SE REFORMAN LOS LINEAMIENTOS EN MATERIA DE PARIDAD DE GÉNERO QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS PARTIDOS POLÍTICOS, COALICIONES, CANDIDATURAS COMUNES E INDEPENDIENTES EN EL REGISTRO DE SUS CANDIDATURAS ANTE EL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA.

El horizonte de los derechos humanos, y desde luego los caminos que estamos recorriendo en México y en el mundo, las discusiones que se están sosteniendo a nivel político a nivel teórico, los contenidos de las propuestas del activismo, la agenda de exigencias que se están orientando para consolidar las democracias modernas están encaminadas a completar ese horizonte de los derechos humanos, en el que todas las voces sean escuchadas y que todas las personas sin distinción alguna participen, intervengan e incidan en los asuntos de interés público.

Ese es el propósito de los procesos de democratización, esa fue y ha sido una de las grandes exigencias y el espíritu más poderoso del movimiento feminista, en torno a la presencia y participación de las mujeres; también lo está haciendo y lo ha sido en el movimiento de otras poblaciones históricamente discriminadas, incluidas las poblaciones diversas, de todas esas personas, de humanas y humanos que están ahí, que son ciudadanía, que tributan, que existen, que respiran y que viven aquí.

Estas agendas, las de la población LGTBTTIQ+ y Muxe, son legítimas y son urgentes en democracia, pero también las otras. Pienso que no podría y no debería avanzar una agenda en detrimento de ninguna otra, por eso pienso que es absolutamente fundamental documentarse, enterarse, leer, revisar los datos, analizar con un ojo crítico, maduro, responsable y actualizado las brechas de desigualdad y todas las categorías de discriminación que existen en el mundo y en Oaxaca, todas esas categorías son contrarias a la democracia, le restan calidad a nuestro sistema democrático.

Yo celebro el adelanto de las agendas que son legítimas, que son genuinas y que son urgentes, absolutamente, pero me quedo profundamente preocupada por que ha sido posible avanzar en una agenda pero no en otras. Las cuotas que hoy se aprobarán en cumplimiento de mandato jurisdiccional son fundamentales, estas poblaciones tienen derecho a tener representaciones, a que alguien las represente, a que sus exigencias concretas, aquello que tiene que ver con sus necesidades prácticas del cotidiano de la vida y sus intereses estratégicos estén atendidas a través de política pública, de medidas para la redistribución de la riqueza, y de aquellas que respondan a las posiciones sociales que ocupan y orientadas a garantizar sus derechos humanos.

Pero también las otras, también las mujeres y los hombres indígenas, también las mujeres y los hombres con discapacidad, también las mujeres y los hombres jóvenes, también las mujeres y los hombres ancianos, también las mujeres y los hombres afro; también esas personas cuentan. Este paquete de cuotas había avanzado en plazo previo al inicio de las precampañas, era procedente en tiempo y forma; iniciaba el camino para empezar a saldar una deuda histórica. Sin embargo, el Tribunal determinó que estaban fuera de plazo y por ello eran improcedentes. En Oaxaca no hay cuotas afro, indígenas, jóvenes, para personas ancianas ni para personas con discapacidad.

A escasos días de que concluya el plazo para registrar candidaturas, con un criterio opuesto al de la determinación que eliminó el primer paquete de cuotas, la autoridad jurisdiccional resuelve que sí son procedentes las cuotas para la población LGTBTTIQ+ para el proceso electoral en curso. Con estos plazos, la acción afirmativa está expuesta a que existan prácticas que no satisfagan al cien por ciento el propio espíritu de la cuota.

Por supuesto que mi voto es a favor del cumplimiento de la sentencia porque se trata del cumplimiento de la sentencia; pero emito el presente voto concurrente en aras de señalar que desde mi perspectiva es fundamental que reflexionemos sobre la trascendencia y los efectos que tienen en la vida de las personas las decisiones institucionales; esas decisiones tienen un impacto en la vida material de la gente, de la gente que no somos nosotros; es urgente reconocer y analizar que aquellas decisiones que son ciegas al género, que son ciegas a las diversidades, que son ciegas a las categorías de exclusión racista, que son ciegas a todas las categorías de discriminación que atraviesan los cuerpos de las personas, anulan, amputan, obstaculizan, frenan, detienen el ejercicio pleno de los derechos de esas personas que no somos nosotros.

En el horizonte de los derechos humanos todas y todos debemos estar, se trata de que todas y todos contemos. Se ha escrito mucho, se ha discutido en incontables estudios, se han medido a nivel mundial las discriminaciones, cómo operan, cuál es su propósito, también sobre los sistemas de explotación humana, de racialización y precarización, esos temas están discutidos, analizados, probados y explicados. Habrá que revisar desde las instituciones de Estado con una visión crítica, esa realidad, abrir la mirada, ponernos a escuchar para identificar cuáles son las necesidades, las exigencias civiles que también vienen desde la academia, que están sostenidas por otras instituciones y que la misma ciudadanía organizada está poniendo sobre la mesa porque son urgentes; pero hay que abrir la mirada, para leer la realidad completa, porque si leemos solo un pedacito, los despropósitos se presentan.

Las poblaciones que celebraban el avance de las cuotas para mujeres y hombres indígenas, para mujeres y hombres afro, para mujeres y hombres con discapacidad, para mujeres y hombres jóvenes, y para mujeres y hombres mayores a 60 años, que esta autoridad administrativa aprobó, ahora están elaborando una percepción acerca de las prioridades institucionales, y no me extrañaría que coincidan en que es urgente encontrar formas más audaces, más inteligentes para avanzar sustantivamente hacia el reconocimiento y pleno ejercicio de los derechos humanos en la democracia paritaria.

Advierto una inconsecuencia entre el criterio jurisdiccional que por un lado declaró improcedente un paquete de cuotas (Indígenas, afro, jóvenes, personas mayores de 60 años, y personas con discapacidad) por estar fuera de plazo; y que por otro declaró procedente la cuota LGBTTTIQ+, aunque esté fuera de plazo. Mi posición desde luego y absolutamente no es contraria a ninguna cuota. Todas son fundamentales para la democracia; me refiero a la lógica que subyace a una decisión de Estado, que posibilita el adelanto de unas agendas en perjuicio de otras. Tal cosa no es admisible en un sistema democrático, es por eso que emito el presente voto concurrente.

CONSEJERA ELECTORAL

NAYMA ENRÍQUEZ ESTRADA

VOTO CONCURRENTE QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL MAESTRA CARMELITA SIBAJA OCHOA, RESPECTO DEL ACUERDO IEEPCO-CG-36/2021, DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DE OAXACA, POR EL QUE SE DA CUMPLIMIENTO A LO ORDENADO POR EL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE OAXACA, EN LA RESOLUCIÓN DEL JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO ELECTORALES DEL CIUDADANO IDENTIFICADO CON LA CLAVE JDC/62/2021.

En primer lugar, respetuosamente hago la precisión que voto a favor del proyecto al tratarse del cumplimiento a lo mandatado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca (en adelante Tribunal), en la sentencia dictada en el expediente del juicio para la protección de los derechos político electorales del ciudadano identificado con la clave JDC/62/2021 del índice de ese Tribunal, esto con fundamento en lo dispuesto en el artículo 34 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca.

No obstante, con fundamento en lo dispuesto en la fracción I del artículo 40 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, en relación con lo previsto en el inciso b) y d) del numeral 5 del artículo 24 del Reglamento de Sesiones del Consejo General Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca, en tiempo y forma emito el presente voto concurrente.

Lo anterior, al considerar que el acatamiento, si bien es cierto es obligatorio, también lo es que, derivado del dictado de sentencias contradictorias por parte del Tribunal, se viola el derecho a la igualdad y no discriminación en perjuicio de los pueblos y comunidades indígenas, afromexicanas, personas con discapacidad, adultas mayores y jóvenes en nuestro Estado.

I. Hechos

- A) Inicio del proceso electoral. En sesión especial del Consejo General del Instituto, de fecha uno de diciembre del dos mil veinte, se emitió la declaratoria formal de inicio de actividades del Proceso Electoral Ordinario 2020-2021.
- B) Acuerdo IEEPCO-CG-04/2021. En sesión de Consejo General de 4 de enero de 2021 se aprobaron los lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes e independientes en el registro de sus candidaturas.
- C) Registro de candidaturas. Conforme a la modificación al calendario electoral aprobado por el Consejo General del Instituto en fecha 26 de febrero de 2021, se determinó que el periodo de solicitud de registro de candidaturas por partidos políticos y candidaturas independientes sería del 7 al 21 de marzo de 2021.
- D) Juicio ciudadano. El 5 de marzo en curso, la actora presentó juicio para la protección de los derechos político electorales del ciudadano, en contra de la omisión de este Instituto de emitir lineamientos para implementar acciones afirmativas en favor de la comunidad LGBTTTIQ+.
- E) Resolución. En sentencia de 17 de marzo en curso, el Tribunal dictó sentencia en el sentido siguiente.
Único. Se ordena al Consejo General del IEEPCO, para que emita los lineamientos que establezcan de manera concreta una cuota específica a favor de las personas que integran la comunidad LGBTIQ+(sic) siempre que se garantice la inclusión, en un plazo de tres días a partir de la notificación de esta determinación.

II. Razones del disenso

Como referí en el párrafo precedente, comparto el sentido del acuerdo aprobado por mis pares, celebro la creación de medidas que permitan incluir a toda la población en los espacios de toma de decisiones, en este caso a las personas de la población LGBTTTIQ+.

Sin embargo, considero que el acatamiento resulta contrario a la congruencia que debe regir a la actividad jurisdiccional del Tribunal, ello porque así como en el dictado de resoluciones se debe cuidar que en las mismas se cumpla con la congruencia interna y externa, en el mismo sentido se debe privilegiar que en casos similares se dicten sentencias sino idénticas, al menos si en el mismo sentido, incluso uno de los principios generales del derecho dice: “Donde existe la misma razón, debe existir la misma disposición.

Lo que no acontece en el presente caso, ello en virtud de que en sesión de Consejo General de 4 de enero de 2021, se aprobaron los lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes e independientes en el registro de sus candidaturas, en el que se incluyeron diferentes medidas afirmativas en favor de personas que históricamente han sido discriminadas, como es el caso de los pueblos y comunidaes indígenas, personas con discapacidad, adultas mayores y jóvenes.

Lineamientos que fueron impugnados precisamente por la aplicación de dichas medidas afirmativas, por la representación de un partido político mediante Recurso de Apelación, el que quedó registrado con la clave RA/06/2021 del índice del Tribunal.

En esa tesitura, en la resolución de 19 de enero pasado, el órgano jurisdiccional, determinó revocar la parte conducente de los lineamientos referidos, al considerar entre otras cosas lo siguiente:

...

En consecuencia, las medidas compensatorias implementadas suponen una modificación fundamental, sin que puedan ser consideradas únicamente como una modulación en la postulación de candidaturas, dado que a la fecha de su emisión ya había dado inicio el proceso electoral, estaba próxima a fenecer la etapa de registro de convenios de coalición y el periodo de precampañas se encontraba próximo a iniciar.

...

Empero, si bien es apremiante la implementación de dichas acciones afirmativas, también cierto resulta que los grupos beneficiarios deben estar definidos previo al inicio de los procesos electorales, a fin de garantizar el principio de certeza que los rige.

...

De lo anterior, así como de la sentencia recaída al citado recuso de apelación, se colige que el Tribunal determinó que las medidas afirmativas debieron aprobarse previo al inicio del proceso electoral, por lo cual revocó los artículos que los contenían.

Ahora, en la sentencia del juicio ciudadano cuyo cumplimiento se da con el presente acuerdo de Consejo General del Instituto, el mismo Tribunal determinó, entre otras cosas, lo siguiente.

...

Por otra parte, la responsable a saber que el Proceso Electoral Ordinario de nuestro Estado, se encuentra en la etapa de registro de candidaturas comunes y candidaturas independientes a Diputaciones por Mayoría Relativa, Representación Proporcional y Concejalías a los Ayuntamientos, el cual, está comprendido del siete al veintiuno de marzo del presente mes.

Pero, contrario a lo aducido por la responsable aún cuando en el proceso electoral local se encuentre en la etapa de registros, el Consejo General del IEEPCO está en aptitud de emitir acciones afirmativas a favor de la comunidad LGBTTTQ+ (sic).

...

De lo anterior, queda evidente la contradicción de criterios del Tribunal, en casos similares, la gravedad de este hecho resalta en que con el dictado de sentencias totalmente contradictorias se dice sí a la población LGBTTTIQ+, lo que celebró profundamente, pero se le dijo no, al 67% de la población en nuestro Estado, me refiero específicamente a la población indígena.

Abundando a lo anterior, el principio de igualdad y no discriminación deriva expresamente del artículo 1º, que impone a las autoridades del Estado Mexicano la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos; prohíbe toda discriminación motivada por origen étnico o

nacional, el género, la edad, la discapacidad; o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y que tenga por objeto menoscabar o anular los derechos y libertades de las personas.

Mismo, que además es complementado, en materia obligacional, por los diversos instrumentos internacionales, entre ellos, el artículo 1, numeral 4 de la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial; el Convenio de la Organización Internacional del Trabajo relativo a la discriminación en materia de empleo y ocupación; la Convención de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura relativa a la Lucha contra las Discriminaciones en la Esfera de la Enseñanza; los Principios de Yogyakarta; artículo 1, inciso b) del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo; párrafo 12 de la recomendación del Compromiso de Santiago, adoptado en la XIV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe; artículos 3, inciso d), 4, incisos a) y b), 5 y 29 de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad; artículos 2, 3, 25, 26, 27 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; artículos 1, 23, 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; artículos 1, 2, 3 y 7 de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW); apartados I, II y III de la Convención de los Derechos Políticos de la Mujer; artículos 4, inciso j) y 5 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; artículos 1 y 2, de la Declaración Universal de Derechos Humanos; artículos 1 y 2 de la Declaración sobre los derechos de las personas pertenecientes a minorías nacionales o étnicas, religiosas o lingüísticas; apartados 1 y 2, numerales 1 y 2, 3, 4 del Convenio 169 de la OIT Sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes; y apartados XXI y XXII de la Declaración Americana de los Derechos de los Pueblos Indígenas.

En esos términos, el derecho a la igualdad jurídica en su dimensión sustantiva, protege tanto a personas como a grupos sujetos a vulnerabilidad, a efecto de erradicar las discriminaciones estructurales que operan en contra de aquéllos, con el objeto de que se disminuyan o erradiquen los obstáculos sociales, políticos, económicos, culturales o de cualquier otra índole que les impidan gozar a plenitud del resto de derechos constitucional y convencionalmente reconocidos a su favor, lo que en las sentencias del Tribunal operó a favor únicamente de la población LGBTTTIQ+, y en contra de la población indígena, aformexicana, con discapacidad, adulta mayor y joven en nuestro Estado.

Por todo lo anterior es que emito el presente VOTO CONCURRENTE.

Mtra. Carmelita Sibaja Ochoa
Consejera Electoral

VOTO CONCURRENTE QUE FORMULA LA CONSEJERA ELECTORAL MAESTRA ZAIRA ALHELÍ HIPÓLITO LÓPEZ, EN RELACIÓN AL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL IDENTIFICADO CON LA CLAVE IEEPCO-CG-36/2021

Se emite el presente con fundamento en el artículo 24, numeral 5, inciso a), del Reglamento de Sesiones del Consejo General, que establece que en aquellos casos en los que se disienta de la decisión tomada por la mayoría se podrá formular voto concurrente a fin de dejar constancia por escrito.

Formulo el voto concurrente a favor del acuerdo IEEPCO-CG-36/2021, emitido por unanimidad de votos, por el Consejo General del Instituto Estatal Electoral y de Partición Ciudadana de Oaxaca; fundando y motivando mi voto en los siguientes argumentos:

Celebro la apertura de cuotas para población LGBTTTIQ+ es un avance importante y necesario, el instituto en su artículo 21 de los lineamientos de paridad había ya sentado precedentes en la materia.

No obstante, quisiera colocar que la emisión de esta sentencia la JDC-62/2021 se contradice a nivel argumentativo con la sentencia SX-JDC-416/2021 por el que confirma la sentencia del Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca.

A nivel social la contradicción observada da cuenta de lo que a nivel teórico algunas y algunos académicos han colocado y es la distinción respecto a que hay “cuerpos que importan y cuerpos que no”, es decir, de la sentencia JDC-62/2021 podemos interpretar que:

La inclusión de la población LGBTTTIQ+ es más importante que la inclusión de la población indígena, afroamericana, con discapacidad, adultos mayores y jóvenes. Pero este, también es un juego tramposo, el problema no reside en la inclusión de las cuotas LGBTTTIQ+ y muxes, el problema reside en la discriminación y exclusión de las otras cuotas, es decir, de aquellas poblaciones históricamente oprimidas en el Estado de Oaxaca. En consecuencia, se vulnera en perjuicio de los sectores en mayor situación de vulnerabilidad los principios consagrados en el artículo 1º de la constitución federal, como son los derechos humanos, el derecho a la no discriminación por origen étnico, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

A su vez, la Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH) consagra el principio de la igualdad, que se encuentra íntimamente ligado con la prohibición de la discriminación, bajo este criterio aclara que, los Estados Partes deben adoptar “las medidas legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos tales derechos y libertades”, adecuando la legislación interna, con el objeto de asegurar el progreso de los pueblos y comunidades indígenas, de personas, grupos o poblaciones; que en el ejercicio de su derechos humanos requieran de estas medidas de protección.

Negarles a unos la posibilidad y abrirles las puertas a otros, aún con argumentación jurídica, es una de las expresiones de lo que algunos llaman racismo institucional, por lo tanto, es tarea urgente pensar en clave de diversidad a partir de una lectura interseccional, para la integración de los espacios de toma de decisión que reflejen y materialicen lo expresado en el artículo 16 de la CPELDO respecto a la composición multiétnica, multilingüe y pluricultural de Oaxaca.

¿Cómo podrían las instituciones políticas coadyuvar a compensar esta nueva desigualdad?, con un poco de voluntad política puede ser de distintas formas, aún quedan espacios, uno de ellos podría ser también a través de la Representación Proporcional, quizás sea el momento de posibilitar que los primeros lugares de las listas puedan ser ocupados por personas indígenas, afroamericanas, personas con discapacidad, adultos mayores y jóvenes. Quizás entonces, podamos comenzar a establecer rutas de diálogo encaminadas a la justicia social, debate que paradójicamente ocurre, en el marco de la conmemoración del Día Internacional para Eliminación de la Discriminación Racial.

CONSEJERA ELECTORAL

MTRA. ZAIRA ALHELÍ HIPÓLITO LÓPEZ

VOTO CONCURRENTE QUE FORMULA EL CONSEJERO PRESIDENTE, GUSTAVO MEIXUEIRO NÁJERA, EN RELACIÓN AL ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL IDENTIFICADO CON LA CLAVE IEEPCO-CG-36/2021, POR EL QUE SE DA CUMPLIMIENTO A LO ORDENADO POR EL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE OAXACA EN LA SENTENCIA RECAÍDA AL EXPEDIENTE JDC/62/2021.

En primer lugar, respetuosamente hago la precisión que voto a favor del proyecto al tratarse del cumplimiento a lo mandado por el Tribunal Electoral del Estado de Oaxaca, en la sentencia dictada en el expediente del Juicio para la Protección de los Derechos Político Electorales del Ciudadano identificado con la clave JDC/62/2021 del índice dicho Tribunal.

No obstante, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 24, numeral 5, incisos c) y d), del Reglamento de Sesiones en relación con el artículo 40 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca, en tiempo y forma emito el presente voto concurrente.

Lo anterior toda vez que el acatamiento a lo ordenado en la sentencia resulta obligatorio en términos del artículo 34 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral y de Participación Ciudadana para el Estado de Oaxaca, el cual establece que las sentencias del Tribunal deberán ser cabal y puntualmente cumplidas por las autoridades u órganos responsables; sin embargo, no comparto la misma, motivo por el cual me permito formular el siguiente voto concurrente.

En ese sentido para dotar de claridad el motivo de mi disenso con lo ordenado en la sentencia que por medio del presente acuerdo se cumple, me permito narrar los siguientes antecedentes:

1. Mediante acuerdo IEEPCO-CG-04/2021⁷, aprobado el cuatro de enero del dos mil veintiuno⁸, el Consejo General de este Instituto, aprobó los Lineamientos en materia de paridad de género que deberán observar los partidos políticos, coaliciones, candidaturas comunes e independientes en el registro de sus candidaturas ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca⁹, en el cual, se implementaron las siguientes acciones afirmativas:

a) En relación a las postulaciones a diputaciones:

Artículo 8

Los partidos políticos y coaliciones en el registro de fórmulas para las diputaciones por el principio de mayoría relativa, deberán de garantizar la postulación de la ciudadanía indígena, afromexicana, con discapacidad, mayor de 60 años, y joven, en los términos siguientes:

1. Deberán de registrar cinco fórmulas de candidatas y candidatos compuestas cada una por un propietario o propietaria y una persona suplente, con autoadscripción indígena o afromexicana calificadas.

2. Deberán de registrar una fórmula de candidatas y candidatos de personas con discapacidad permanente física o sensorial, compuesta por un propietario o propietaria y una persona suplente.

Para el registro de estas fórmulas, los partidos políticos y coaliciones deberán acreditar la discapacidad permanente física o sensorial de las personas que integrarán dichas fórmulas, con una constancia expedida por la autoridad de salud correspondiente.

3. Deberán de registrar una fórmula de candidatas y candidatos integrada por personas mayores de 60 años, compuesta por un propietario o propietaria y una persona suplente.

4. Deberán de registrar una fórmula de candidatas y candidatos compuesta por un propietario o propietaria y una persona suplente integrada por personas jóvenes.

...

b) En la postulación a los Ayuntamientos:

Artículo 11

...

6. Los partidos políticos y coaliciones en el registro de planillas a los Ayuntamientos, por cada segmento de competitividad que corresponda, deberá postular candidaturas Indígenas y/o afromexicanas, con discapacidad, mayor de 60 años, y joven, en los términos siguientes:

- a. En cada segmento de competitividad deberán postular el treinta y cinco por ciento de candidaturas, con autoadscripción indígena y/o afromexicana calificadas.

Para el registro de candidaturas de personas indígenas y/o afromexicanas, el partido político o coalición deberá presentar constancias que demuestren su calidad de indígena y/o afromexicana, las cuales, serán las mismas que se precisan en el artículo 9 de estos Lineamientos.

- b. En cada segmento de competitividad deberán postular el cinco por ciento de candidaturas de personas con discapacidad permanente física o sensorial.

Para el registro de estas candidaturas, los partidos políticos y coaliciones deberán acreditar la discapacidad permanente física o sensorial de las personas, con una constancia expedida por la autoridad de salud correspondiente.

- c. En cada segmento de competitividad deberán postular el diez por ciento de candidaturas de personas mayores de sesenta años.

- d. En cada segmento de competitividad deberán postular el diez por ciento de candidaturas de personas jóvenes.

...

2. Dichos lineamientos fueron impugnados ante el Tribunal Electoral Local, quien el veintiuno de febrero emitió sentencia en el Recurso de Apelación RA/04/2021, donde revocó parcialmente el acuerdo IEEPCO-CG-04/2021, así como los artículos 8 y 11, numeral 6 de los lineamientos en

⁷Consultable en: <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/IEEPCOCG042021.pdf>

⁸ Las fechas que con posterioridad se citen corresponde al año 2021, salvo que se precise otro año.

⁹ Consultable en la página: <http://www.ieepco.org.mx/archivos/acuerdos/2021/ANEXOIEEPCOCG042021.pdf>

materia de paridad de género, relativos a las acciones afirmativas implementadas por este Consejo General a favor de grupos vulnerables.

3. Dicha determinación fue confirmada por la Sala Regional Xalapa al resolver los expedientes SX-JDC-416/2021, SX-JDC-417/2021, y SX-JDC-421/2021 acumulados.

En ambas sentencias, los órganos jurisdiccionales determinaron que las acciones afirmativas implementadas por el Consejo General se emitieron de manera extemporánea, esto al considerar que las leyes en materia electoral deben promulgarse cuando menos con noventa días de antelación al inicio del proceso electoral en que vayan a aplicarse y que durante éste, no podrá haber modificaciones legales fundamentales.

4. El cinco de marzo, la ciudadana Fanny María Friginals Aguilar, promovió juicio ciudadano en contra de este Instituto por la omisión de emitir lineamientos para la implementación de acciones afirmativas a favor de grupos vulnerables, en específico de la población LGBTTTIQ+, formándose el expediente JDC/62/2021.
5. El diecisiete de marzo, el Tribunal Electoral del Estado emitió sentencia en el expediente antes citado, en el que ordenó al Consejo General de este Instituto que, en el plazo de tres días contados a partir de la notificación, emita lineamientos que establezcan de manera concreta una cuota específica a favor de personas que integran la población LBGTIQ+.
6. El diecinueve de marzo, el Consejo General mediante acuerdo IEEPCO-CG-33/2021, determinó ampliar por dos días más el plazo para el registro de candidaturas, para quedar del siete al veintitrés de marzo¹⁰.

Motivos de mi disenso con la resolución del Tribunal Electoral.

En este punto, quiero precisar que si bien emito el presente voto concurrente para dejar constancia de mi desacuerdo con lo ordenado por el Tribunal Local, esto de ninguna manera quiere decir que el suscrito esté en contra de las acciones afirmativas a favor de este grupo en situación de vulnerabilidad, por el contrario, me es grato que el Tribunal hubiere cambiado de criterio y ordenado establecer las cuotas con las que los partidos políticos deben cumplir en las postulaciones de sus candidaturas; sin embargo, estimo que la temporalidad en la que se ordena la misma, vulnera el principio de certeza que debe prevalecer en todo proceso electoral y el cual, es eje rector en la materia.

Para sustentar lo anterior me permito exponer lo siguiente:

Como lo precisé en párrafos anteriores, comparto plenamente la necesidad de implementar medidas que tengan como objeto procurar la igualdad material y, por tanto, la representación y participación política de grupos en situación de vulnerabilidad, como es la población LBGTIQ+, ya que las acciones afirmativas son un instrumento idóneo para eliminar la discriminación y favorecer la igualdad¹¹.

De igual manera, estoy convencido de que las acciones afirmativas pueden implementarse una vez iniciado el proceso electoral, tal como lo establecen los criterios sostenidos por la Sala Superior del TEPJF y que en la sentencia JDC/62/2021 ahora reconoce el tribunal local en su argumentación; pero, estas acciones afirmativas deben establecerse previo a la fecha del inicio del periodo de precampañas y por ende del registro de candidatos, ya que esto no vulnera el principio de certeza.

Sin embargo, en el caso en particular, considero que las acciones afirmativas ordenadas por el órgano jurisdiccional local son inviables en el actual proceso electoral, toda vez que nos encontramos a escasos dos días de que fenezca la etapa de registro de candidaturas, misma que al momento de resolver el citado expediente, correspondía del 07 al 21 de marzo, lo cual, desde mi perspectiva vulnera el principio de certeza.

Lo anterior, toda vez que los procesos internos de selección de candidatos al interior de los partidos políticos han concluido; por tanto, los partidos políticos no estuvieron en condiciones de ajustar sus candidaturas sin afectar derechos adquiridos de quienes participaron en los procesos internos con base en las reglas y parámetros ciertos que conocieron con la oportunidad debida.

¹⁰ El plazo originalmente previsto para el registro de candidaturas era del uno al quince de marzo, mismo que fue ampliado mediante acuerdo IEEPCO-CG-18/2021, para quedar del siete al veintiuno de marzo. Plazo que estaba vigente al momento de resolver el expediente JDC/62/2021.

¹¹ Así lo sostuvo la Sala Superior al resolver el expediente SUP-RAP-726/2018.

Por lo que, desde mi perspectiva la implementación de la medida trastoca el principio de certeza en materia electoral, que como autoridad administrativa estamos obligados a velar¹².

En ese tenor, debemos recalcar que la reglamentación aumenta el grado de certeza, ya que permite a todos los participantes del proceso electoral conocer de antemano las reglas respectivas, lo que genera previsibilidad sobre la actuación de la autoridad y certidumbre a los partidos políticos en torno a aquello que deben hacer dentro del proceso.

Por esa razón, además de las distintas facultades que corresponden a esta autoridad, el nivel en que las autoridades pueden tener incidencia en las reglas existentes disminuye en función de lo avanzado del proceso electoral.

Esto, pues al regular acciones afirmativas para el registro de candidaturas debe procurarse la mayor protección a los principios constitucionales de certeza y seguridad jurídica, es decir, las mismas deben emitirse de manera oportuna, lo cual permite que los partidos políticos cuenten con condiciones mínimas para su implementación, y no hacer ajustes una vez concluidos sus procesos internos de selección de candidaturas y a sólo dos días de que concluya el periodo de registro.

Así, dar certidumbre a los partidos y candidaturas en torno a aquello que deben hacer dentro del proceso y con respecto a lo que deben esperar de la autoridad, dota de legitimidad las actuaciones de las autoridades electorales. Al respecto, se debe tener presente que los actores políticos preparan su estrategia de manera previa al registro de las fórmulas correspondientes a fin de obtener el triunfo de la contienda, o bien, posicionarse de la mejor manera posible dentro del órgano de representación popular respectivo, para lo cual planifican y realizan sus procedimientos internos, de conformidad con un marco normativo, el cual debe ser previsible.

Además, los militantes emiten el sufragio tomando en consideración las precandidaturas que se presentan a los procesos internos de los partidos políticos en los comicios para definir quien representará a su instituto político en la candidatura.

Así, desde mi óptica, en un momento ulterior a la conclusión de los procesos internos de selección de candidaturas no es posible introducir elementos que alteran el registro de las candidaturas seleccionadas.

Por tanto, en el caso particular, dado lo avanzado del actual proceso electoral en el estado, desde mi punto de vista resulta inviable la implementación de medidas afirmativas para el registro de candidaturas, en observancia del principio de certeza, puesto que, actualmente se encuentra próximo a concluir el periodo de registro. En dicho sentido, al ordenar la implementación de las referidas acciones afirmativas en el actual proceso electoral local afectaría el curso de éste, pues se modificarían las reglas de postulación de candidaturas previamente establecidas.

Cabe agregar, que recientemente el Tribunal Electoral Local al resolver el recurso de apelación RA/04/2021, revocó los lineamientos en materia de paridad de género únicamente en lo referente a las acciones afirmativas implementadas a favor de grupos vulnerables, como es la ciudadanía indígena, afromexicana, con discapacidad, mayor de 60 años, y joven, al considerar que las mismas debieron emitirse con noventa días previos al inicio del proceso electoral, temporalidad que en el caso no se cumple.

Lo cual, a todas luces es contradictorio con lo resuelto en el expediente JDC/62/2021, en donde, las acciones afirmativas ordenadas lejos de emitirse noventa días previos al inicio del proceso electoral, como lo estableció el Tribunal en el expediente RA/04/2021, dejó de observar que, en el caso, estamos previo a la conclusión del periodo de registros. Criterio que es totalmente discordante con lo ordenado en la sentencia que ahora se cumple, lo cual, vulnera el principio de certeza, mismo que es un eje rector en materia electoral.

Además, el Tribunal Local en su sentencia no realiza un argumento lógico-jurídico en el que explique porque en este caso si aplican las acciones afirmativas a favor de la población LBGTIQ+, y no así en el caso de los indígenas, afromexicana, con discapacidad, mayor de 60 años, y jóvenes, quienes también

¹² La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que el principio de certeza se traduce en **"dotar de facultades expresas a las autoridades locales de modo que todos los participantes en el proceso electoral conozcan previamente con claridad y seguridad las reglas a que su propia actuación y la de las autoridades electorales están sujetas"**, como se aprecia en la tesis de jurisprudencia P./J.144/2005 de rubro: **"FUNCIÓN ELECTORAL A CARGO DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES. PRINCIPIOS RECTORES DE SU EJERCICIO"**.

pertenecen a grupos en situación de vulnerabilidad, cuando estas se emitieron desde el mes de enero del año en curso.

Es decir, considero que en el caso, existe por parte del Tribunal Local, una doble discriminación a la población indígena, afromexicana, con discapacidad, mayor de 60 años, y joven, toda vez que a estos grupos se les negó el derecho de poder acceder a una candidatura por la vía de partidos políticos, bajo el amparo de que esas acciones afirmativas eran extemporáneas, ya que se implementaron una vez que había dado inicio el proceso electoral, pero previo al inicio del periodo de precampañas; y en el caso que nos ocupa, a la población LGBTIQ+ se le garantiza este derecho a pesar de que los partidos políticos ya concluyeron la etapa de selección de sus candidaturas y estamos a dos días de que fenezca el plazo para el registro de sus candidaturas.

Es por estas razones que emito el presente VOTO CONCURRENTE.

CONSEJERO PRESIDENTE

GUSTAVO MEIXUEIRO NÁJERA

Consejero Presidente: Continúe la Secretaría. -----

Secretario: Consejero Presidente le informo que se agotó el único punto en el orden del día.- -

Consejero Presidente: Habiéndose agotado el orden del día, siendo las veintitrés horas con cuarenta y dos minutos, de este domingo veintiuno de marzo de dos mil veintiuno, clausuro la presente sesión extraordinaria. -----

Se levanta el acta de sesión extraordinaria de fecha veintiuno de marzo de dos mil veintiuno siendo las veintitrés horas con cuarenta y dos minutos, constando de treinta y ocho fojas tamaño oficio, útiles por un solo lado, sin anexos. -----

-----DOY FE-----

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO EJECUTIVO

GUSTAVO MEIXUEIRO NÁJERA

LUIS MIGUEL SANTIBÁÑEZ SUÁREZ